

Приложение
к приказу ОАО «РусГидро»
от 19.09.2011 № 1000



РусГидро

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ-РУСГИДРО»
(ОАО «РУСГИДРО»)

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ

**ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИИ.
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ
СРЕДУ. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

СТО РусГидро 06.02.76-2011

Издание официальное

Москва 2011

Предисловие

Цели и принципы стандартизации в Российской Федерации установлены Федеральным законом Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а правила применения стандарта организации – ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения».

Сведения о стандарте

- 1 **РАЗРАБОТАН** Некоммерческим партнерством «Гидроэнергетика России», Закрытым акционерным обществом «Современные технологии», Обществом с ограниченной ответственностью «Агентство системного развития»
- 2 **ВНЕСЕН** Департаментом стандартизации и ресурсного нормирования ОАО «РусГидро» в соответствии с рекомендацией Рабочей группы по техническому регулированию ОАО «РусГидро» (протокол от 28.06.2011 № 40)
- 3 **УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ** Приказом ОАО «РусГидро» от 19.09.2011 № 1000
- 4 **ВВОДИТСЯ ВПЕРВЫЕ**

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения ОАО «РусГидро»

Содержание

1 Область применения.....	1
2 Нормативные ссылки.....	2
3 Термины, определения и сокращения	4
4 Общие положения.....	6
5 Структура функций Заказчика строительства и Исполнителя работ по ОВОС.....	7
6 Порядок инициации ОВОС.....	9
7 Порядок подготовки предварительной оценки, уведомления о намерении и составления (уточнения) проекта технического задания на проведение ОВОС (подготовительный этап ОВОС)	9
8 Порядок проведения исследований по ОВОС.....	12
9 Порядок проведения общественных обсуждений	14
10 Порядок подготовки окончательного варианта материалов по ОВОС...18	18
11 Требования к использованию результатов ОВОС при проектировании, строительстве и эксплуатации ГЭС.....	20
Приложение А (рекомендуемое) Примерный перечень разделов технического задания на выполнение работ по проведению оценки воздействия на окружающую среду.....	22
Приложение Б (справочное) Формы общественных обсуждений.....	25
Приложение В (рекомендуемое) Примерный календарный план информирования общественности при проведении ОВОС.....	27
Приложение Г (рекомендуемое) Перечень природоохранных мероприятий.....	28
Приложение Д (рекомендуемое) Детальные требования к содержанию разделов материалов по ОВОС для ГЭС.....	32
Библиография.....	56

Введение

Стандарт организации «Гидроэлектростанции. Охрана окружающей среды. Оценка воздействия на окружающую среду. Методические указания» (далее – Стандарт) является нормативным техническим документом ОАО «РусГидро», разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Стандарт формирует требования к процессам разработки материалов по оценке воздействия на окружающую среду и их использованию при инициации строительства, проектировании, строительстве, эксплуатации гидроэлектростанций, гидроаккумулирующих электростанций.

Стандарт разработан с целью применения единых подходов к организации процедуры разработки материалов по оценке воздействия на окружающую среду проектируемых и реконструируемых ГЭС и к проведению общественных обсуждений в рамках разработки материалов по оценке воздействия. Требования настоящего Стандарта направлены на повышение экологической безопасности ГЭС за счет обобщения и использования на ранних этапах их создания накопленного опыта по оценке их воздействия на окружающую среду.

Стандарт входит в группу стандартов «Процессы жизненного цикла систем» (по классификации, используемой ОАО «РусГидро»).

Стандарт дополняет требования, содержащиеся в СТО 70238424.27.140.027-2009 «Гидроэлектростанции. Правила разработки схем территориального планирования и проектной документации», СТО 70238424.27.140.026-2009 «Гидроэлектростанции. Оценка и прогнозирование рисков возникновения аварий гидротехнических сооружений. Нормы и требования», СТО 70238424.27.140.036-2009 «Гидроэлектростанции. Водохранилища ГЭС. Основные правила проектирования и строительства. Нормы и требования», СТО 70238424.27.140.037-2009 «Гидроэнергетическое строительство. Научное обоснование создания гидроэнергетических объектов. Нормы и требования».

Стандарт организации ОАО «РусГидро»

**ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИИ. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

Дата введения – **2011-09-24****1 Область применения**

1.1 Стандарт является нормативным техническим документом ОАО «РусГидро», устанавливающим требования к процессам разработки материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) и их использованию в рамках инициации строительства, проектирования, строительства, эксплуатации гидроэлектростанций, а также основные технические требования к содержанию материалов по ОВОС.

1.2 Требования Стандарта распространяются на гидроэлектростанции, гидроаккумулирующие электростанции (далее – гидроэлектростанции, ГЭС), на все виды их оборудования, зданий, сооружений и реализуемые на них технологические процессы на всех этапах их жизненного цикла.

1.3 Стандарт предназначен для применения всеми структурными подразделениями, в том числе филиалами ОАО «РусГидро».

Дочерние и зависимые общества ОАО «РусГидро» применяют требования Стандарта после присоединения к нему в установленном порядке.

1.4 Требования Стандарта обязаны выполнять любые сторонние организации, выполняющие работы (оказывающие услуги) в области его применения по договорам с ОАО «РусГидро», если эти организации в установленном порядке присоединились к Стандарту, или если обязательство исполнения требований Стандарта включено в заключаемый между сторонами договор.

1.5 Обязательность применения требований Стандарта для всех поименованных выше субъектов ограничена их деятельностью на объектах, расположенных в Российской Федерации, владельцами или инвесторами (застройщиками) которых являются ОАО «РусГидро» и (или) дочерние зависимые общества ОАО «РусГидро» (далее – ДЗО).

1.6 Применение требований Стандарта для целей зарубежной экономической деятельности определяется соответствующим международным соглашением.

1.7 Настоящий Стандарт должен быть пересмотрен в случаях ввода в действие новых технических регламентов и стандартов, содержащих не примененные в настоящем Стандарте требования, а также при необходимости введения новых требований и рекомендаций, обусловленных накоплением новых знаний по контролю технического состояния оборудования.

1.8 Требования Стандарта могут быть применены при проведении ОВОС при комплексной реконструкции ГЭС. Необходимость проведения ОВОС при намечаемых на ГЭС объемах ее комплексной реконструкции определяется в соответствии с нормами природоохранного законодательства.

2 Нормативные ссылки

В Стандарте использованы ссылки на следующие федеральные законы, законодательные акты, стандарты:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.02.95 № 26-ФЗ.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95 № 33-ФЗ.

Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.95 № 52-ФЗ.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ.

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.99 № 82-ФЗ.

Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 № 166-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2005 № 609 «Об утверждении специального технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.

ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель.

ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию.

ГОСТ 17.5.1.06-84 Охрана природы. Земли. Классификация малопродуктивных угодий для землевания.

ГОСТ 17.4.3.02-85 Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.

ГОСТ 17.5.1.02-85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации.

ГОСТ Р 1.4-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения.

СТО 17330282.27.010.001-2008 Электроэнергетика. Термины и определения.

СТО 70238424.27.140.026-2009 Гидроэлектростанции. Оценка и прогнозирование рисков возникновения аварий гидротехнических сооружений. Нормы и требования.

СТО 70238424.27.140.027-2009 Гидроэлектростанции. Правила разработки схем территориального планирования и проектной документации.

СТО 70238424.27.140.036-2009 Гидроэлектростанции. Водохранилища ГЭС. Основные правила проектирования и строительства. Нормы и требования.

СТО 70238424.27.140.037-2009 Гидроэнергетическое строительство. Научное обоснование создания гидроэнергетических объектов. Нормы и требования.

Примечание – При пользовании Стандартом целесообразно проверить действие ссылочных документов в информационной системе общего пользования, а стандартов - на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет или по ежегодно издаваемому информационному указателю "Национальные стандарты", который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим ежемесячно издаваемым информационным указателям, опубликованным в текущем году. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании настоящим стандартом следует руководствоваться замененным (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины, определения и сокращения

3.1 Термины и определения

В Стандарте приняты понятия в соответствии с федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ, от 03.06.2006 № 74-ФЗ, от 14.03.95 № 33-ФЗ, от 04.05.99 № 96-ФЗ, от 24.04.95 № 52-ФЗ, от 30.04.99 № 82-ФЗ, от 24.06.98 № 89-ФЗ, от 30.03.99 № 52-ФЗ, от 25.06.2002 № 73-ФЗ, от 23.02.95 № 26-ФЗ, от 20.12.2004 № 166-ФЗ, термины по ГОСТ 17.5.1.01, СТО 17330282.27.010.001-2008, СТО 70238424.27.140.036-2009, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1.1 аккредитованная испытательная лаборатория (центр): Лаборатория (центр), которая проводит испытания (отдельные виды испытаний) продукции в соответствии с областью аккредитации, определенной органом по аккредитации.

3.1.2 заинтересованная общественность: Общественные объединения и (или) физические лица, которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия строительства или комплексной реконструкции ГЭС на окружающую среду.

3.1.3 заказчик строительства (заказчик): Юридическое или физическое лицо, объявившее о намерении осуществить строительство новой или комплексную реконструкцию существующей ГЭС и обладающее необходимыми для этого материальными, финансовыми и другими ресурсами.

3.1.4 затрагиваемая общественность: Физические или юридические лица (субъекты хозяйственной и иной деятельности, население), на которых

может быть оказано воздействие в случае строительства или комплексной реконструкции ГЭС.

3.1.5 исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду: Физическое или юридическое лицо, которое по поручению (договору) с заказчиком осуществляет проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду на основании полученного от заказчика технического задания.

3.1.6 исследования по оценке воздействия: Сбор, анализ и документирование информации, необходимой для осуществления целей оценки воздействия.

3.1.7 комплексная реконструкция объекта: Комплекс проектных и строительных работ и организационно-технических мероприятий, связанных с изменением основных технико-экономических показателей объекта реконструкции и (или) его назначения.

3.1.8 материалы по оценке воздействия на окружающую среду: Комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду.

3.1.9 негативное воздействие на окружающую среду: Воздействие хозяйственной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

3.1.10 общественные обсуждения: Комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия на окружающую среду и направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

3.1.11 резюме нетехнического характера: Краткое изложение результатов оценки воздействия на окружающую среду в общедоступной форме для неспециалистов.

3.1.12 участники процесса ОВОС: Юридические и физические лица, представители органов государственной власти и местного самоуправления, которые участвуют в исследованиях по ОВОС, общественных обсуждениях, представляют исходную официальную информацию и разрешительную документацию.

3.2 Сокращения

ГИС – географическая информационная система;

ИЭИ – инженерно-экологические изыскания;

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду;

ООПТ – особо охраняемые природные территории;
ОЭЭ – общественная экологическая экспертиза;
ППА – послепроектный анализ;
ПЭК – производственный экологический контроль.

4 Общие положения

4.1 ОВОС проводят в отношении всех проектируемых (реконструируемых) ГЭС и выполняют до начала реализации нового строительства или комплексной реконструкции, одновременно с разработкой проектной документации до ее утверждения. Объектом ОВОС является намечаемая деятельность по созданию или комплексной реконструкции ГЭС.

4.2 Информационную основу разработки ОВОС составляют результаты ИЭИ, предварительные проектные проработки по предполагаемому объекту строительства или комплексной реконструкции (в том числе основные положения по организации строительства), имеющиеся топографические и другие материалы, справки от специализированных организаций, отчеты о выполненных научно-исследовательских работах, опубликованные и фондовые материалы государственных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

4.3 Результатами ОВОС являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду строительства или комплексной реконструкции, альтернативах реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;

- разработанные проекты программ экологического мониторинга и ПЭК;

- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся строительства или комплексной реконструкции ГЭС;

- решения заказчика по выбору альтернативных вариантов реализации строительства или комплексной реконструкции (в том числе о месте размещения объекта и/или его сооружений, выборе технологий и отдельных технических решений) или отказа от строительства или комплексной реконструкции с учетом результатов проведенных исследований по ОВОС;

- предотвращение и/или снижение негативного воздействия строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду и связанных с ним экологических, социальных, экономических и иных последствий, за счет разработки мероприятий по снижению воздействий до

допустимого уровня или, если это невозможно, разработки мероприятий по компенсации (частичной, полной) нарушений окружающей среды в результате этих воздействий.

4.4 Результаты ОВОС документируются в материалах по ОВОС, которые являются основой для разработки раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения». Материалы по ОВОС используются на стадии строительства и эксплуатации ГЭС (в случае комплексной реконструкции) ГЭС согласно проектно-сметной документации, а также на стадии строительства и эксплуатации в ходе экологического мониторинга, ПЭК и ППА.

4.5 Процесс ОВОС состоит из следующих этапов:

- инициация ОВОС (раздел 6);
- подготовительный этап ОВОС (раздел 7);
- общественные обсуждения проекта технического задания на проведение ОВОС (раздел 9);
- проведение исследований по ОВОС (раздел 8);
- общественные обсуждения предварительного варианта материалов по ОВОС (раздел 9);
- подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС (раздел 10).

4.7 Информирование заинтересованной общественности осуществляют на всех этапах процесса ОВОС.

5 Структура функций заказчика строительства и исполнителя работ по ОВОС

5.1 В ходе описания процесса проведения ОВОС и последующего использования материалов по ОВОС, применена структура функций заказчика строительства и исполнителя работ по ОВОС, представленная в таблице 1.

Таблица 1 – Структура функций по проведению ОВОС и использованию материалов по ОВОС

Субъект исполнения работ	Функции в части организации и проведения ОВОС
заказчик строительства	На этапе инициации ОВОС: <ul style="list-style-type: none"> - разработка конкурсной документации по выбору исполнителя работ по ОВОС, в том числе проекта технического задания на проведение ОВОС (или иной документации в соответствии с закупочной политикой ОАО «РусГидро»); - выбор исполнителя работ по ОВОС (на конкурсной основе или иным способом в соответствии с закупочной политикой ОАО «РусГидро»);

Субъект исполнения работ	Функции в части организации и проведения ОВОС
	<p>На подготовительном этапе ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка уведомления о намерении; - утверждение подготовленного исполнителем по ОВОС проекта технического задания на проведение ОВОС; - утверждение материалов для общественных обсуждений проекта технического задания ОВОС, подготовленных исполнителем по ОВОС. <p>На этапе проведения исследований по ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласование предварительного варианта материалов по ОВОС, подготовленного исполнителем по ОВОС; - согласование информационных сообщений в средства массовой информации о ходе ОВОС: об общественных обсуждениях проекта технического задания на проведение ОВОС; о предварительных материалах по ОВОС, подготовленных исполнителем по ОВОС. <p>На этапе подготовки окончательного варианта материалов по ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приемка окончательного варианта материалов по ОВОС. <p>На этапе проектирования ГЭС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - использование результатов ОВОС для формирования раздела 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды». <p>На этапе строительства и эксплуатации ГЭС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение ПЭК и экологического мониторинга с использованием проектов программ, разработанных при проведении ОВОС; - проведение ППА, в соответствии с программой ППА, разработанной при проведении ОВОС.
исполнитель работ по ОВОС	<p>На этапе инициации ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключение договора с заказчиком на выполнение работ по ОВОС. <p>На подготовительном этапе ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка (уточнение) технического задания на проведение ОВОС; - подготовка предварительной оценки воздействия; - передача заказчику технического задания на проведение ОВОС для общественных обсуждений и корректировка технического задания по результатам общественных обсуждений. <p>На этапе проведения исследований по ОВОС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализация программы научно-исследовательских работ по ОВОС; - разработка предварительного варианта материалов по ОВОС; - предоставление предварительных вариантов материалов по ОВОС в органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды; - передача материалов по ОВОС заказчику для организации общественных обсуждений. <p>На этапе проведения общественных обсуждений (при обсуждении технического задания на проведение ОВОС; предварительного варианта материалов по ОВОС):</p> <ul style="list-style-type: none"> - планирование информирования общественности; - информирование общественности об общественных обсуждениях проекта технического задания на проведение ОВОС, предварительных материалов по ОВОС; - сбор и рассмотрение замечаний, предложений, комментариев участников обсуждений по техническому заданию на проведение

Субъект исполнения работ	Функции в части организации и проведения ОВОС
	<p>ОВОС и предварительному варианту материалов по ОВОС; подготовка ответов и доведение их до авторов замечаний, предложений, комментариев;</p> <p>- проведение общественных обсуждений проекта технического задания на проведение ОВОС и предварительных материалов по ОВОС. На этапе подготовки окончательного варианта материалов по ОВОС:</p> <p>- корректировка предварительного варианта материалов по ОВОС по результатам общественных обсуждений, подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС и передача заказчику для разработки раздела 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.</p>

5.2 Для проведения работ по ОВОС привлекаются специализированные изыскательские, проектные и научно-исследовательские организации, а также аккредитованные испытательные лаборатории (центры). Такие организации могут привлекаться исполнителем работ по ОВОС или заказчиком строительства в соответствии с установленным распределением ответственности между участниками работ по проведению ОВОС.

6 Порядок инициации ОВОС

6.1 На данном этапе разрабатываются следующие документы:

- конкурсная документация на выбор исполнителя работ по ОВОС;
- договор на разработку ОВОС;
- проект технического задания на выполнение работ (примерный перечень разделов технического задания приведен в приложении А).

6.2 Заказчик строительства разрабатывает конкурсную документацию по выбору исполнителя работ по ОВОС, проводит конкурс (или иную процедуру выбора подрядчика в соответствии с закупочной политикой ОАО «РусГидро») и заключает договор на проведение работ.

7 Порядок подготовки предварительной оценки, уведомления о намерении и составления (уточнения) проекта технического задания на проведение ОВОС (подготовительный этап ОВОС)

7.1 На данном этапе разрабатываются следующие документы:

- предварительная ОВОС;
- уведомление о намерении;

– уточнение проекта технического задания на проведение ОВОС.

7.2 Данный этап ОВОС предусматривает получение следующих основных результатов:

– вывод о принципиальной возможности (невозможности) реализации строительства или комплексной реконструкции с позиции соотношения сохранения качества окружающей среды и получаемых выгод, как для заинтересованных сторон, так и для региона в целом;

– подготовку проекта технического задания на проведение ОВОС к общественным обсуждениям;

– выявление и информирование заинтересованной общественности.

7.3 Предварительную ОВОС проводит исполнитель работ по ОВОС. Источниками информации для предварительной оценки и уточнение проекта технического задания на проведение ОВОС являются:

– предпроектные материалы по основным конструктивным решениям, основные положения проекта организации строительства;

– литературные источники;

– опубликованные и фондовые материалы органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, проектно-изыскательских и производственных организаций;

– мелко- и среднемасштабные карты и схемы;

– архивы областных, городских и районных органов по делам строительства и архитектуры, проектных и проектно-изыскательских институтов;

– сведения (материалы) управлений водопроводно-канализационного хозяйства городов, служб эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и мелиоративных систем, технические условия на подключение к инженерным сетям;

– градостроительный план земельного участка, задание на проектирование, градостроительный регламент, документы об использовании земельного участка для строительства;

– иная доступная и относящаяся к предмету ОВОС информация.

7.4 При подготовке уведомления о намерении заказчик строительства:

7.4.1 собирает и документирует общие сведения о строительстве или комплексной реконструкции ГЭС:

– название и краткое описание деятельности, цель, планируемое место размещения объекта, условия и сроки реализации строительства и комплексной реконструкции, возможные (предварительные) альтернативы, в том числе по

месту размещения объекта, возможность трансграничного воздействия строительства или комплексной реконструкции;

– соответствие объекта документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, отсутствие правовых ограничений реализации строительства или комплексной реконструкции;

– данные о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и о ее наиболее уязвимых компонентах; возможных значимых воздействиях на окружающую среду (с учетом потребностей в ресурсах, факторов негативного воздействия на окружающую среду, нагрузок на транспортную и иные инфраструктуры и т.п.);

– мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий (по объектам-аналогам).

7.4.2 представляет сведения, указанные в п. 7.4.1 (информацию и подтверждающую документацию) в органы местного самоуправления;

7.4.3 проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса ОВОС, в том числе заинтересованной общественности;

7.4.4 информирует затрагиваемую общественность о своем намерении начать строительство или комплексную реконструкцию ГЭС.

7.5 Проект технического задания на проведение ОВОС должен содержать (приложение А):

– наименование и адрес заказчика строительства и исполнителя работ по ОВОС;

– сроки проведения ОВОС, в том числе план проведения консультаций с общественностью;

– основные задачи при проведении ОВОС;

– предполагаемый состав и содержание материалов по ОВОС.

7.6 При составлении проекта технического задания на проведение ОВОС учитываются требования федеральных органов исполнительной власти, а также мнения других участников процесса ОВОС. Проект технического задания проходит процедуру общественных обсуждений (раздел 9). Откорректированное по результатам общественных обсуждений техническое задание передается исполнителю работ по ОВОС для проведения исследований. Техническое задание на проведение ОВОС является частью материалов по ОВОС.

8 Порядок проведения исследований по ОВОС

8.1 На данном этапе разрабатывается предварительный вариант материалов по ОВОС.

8.2 Перечень необходимой для проведения исследований информации определяется в результате предварительной оценки воздействия (по объектам-аналогам). Полученные представления об уровне воздействий позволяют оптимизировать объем и содержание намечаемых научных исследований и определить адекватный этим исследованиям состав информации об окружающей среде.

8.3 Базовым источником информации для этапа проведения исследований по ОВОС являются результаты ИЭИ, а также материалы специальных исследований отдельных аспектов состояния окружающей среды.

8.4 Используются следующие основные методы исследований по ОВОС:

- методы прямой оценки воздействий на окружающую среду, в том числе непосредственный расчет или измерение параметров изменений в окружающей среде, возникающих в результате воздействий;
- методы оценки, основанные на оценке чувствительности компонентов окружающей среды к различным факторам воздействия;
- методы ранжирования, предполагающие использование списков, матриц, графов;
- методы графического анализа (наложение карт, ГИС-технологии);
- анализ последствий воздействия аналоговых объектов в близких природных условиях;
- нормативные, традиционные и авторские методики научных исследований (решение об использовании авторских методик принимается совместно с заказчиком строительства);
- полевые исследования и литературные обзоры современного состояния компонентов окружающей среды, социальной сферы, выявление объектов культурно-исторического наследия;
- иные методы, необходимые для ОВОС.

8.5 Исследование по ОВОС включает:

- анализ нормативных правовых документов, регламентирующих проектирование, строительство и эксплуатацию ГЭС;
- определение характеристик строительства или комплексной реконструкции и возможных альтернатив (в том числе – вариант отказа от намечаемого строительства);
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние строительство или комплексная реконструкция (состояние окружающей среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- изучение состояния компонентов природной среды и региональных особенностей их функционирования;

- выявление возможных воздействий строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду с учетом альтернатив;
- сопоставление объектов аналогов с учетом соотношения сохранения качества окружающей среды и получаемых выгод, как для заинтересованных сторон, так и для региона в целом;
- ОВОС строительства или комплексной реконструкции (характер, масштаб, интенсивность, зоны влияния объекта на компоненты окружающей среду, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- оценку значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий для окружающей среды и здоровья населения;
- сравнение рассматриваемых альтернатив по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально – экономическим последствиям, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- разработку проектов программ ПЭК и экологического мониторинга за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта на этапах строительства и эксплуатации ГЭС;
- разработку рекомендаций по проведению ППА реализации принятых проектных решений;
- подготовку предварительного варианта материалов по ОВОС (включая резюме нетехнического характера).

8.6 Результаты исследований по ОВОС представляются в текстовом и картографическом виде.

Текстовая часть структурируется в соответствии с техническим заданием.

Картографические материалы выполняются в ГИС-среде и являются одновременно инструментом оценки и способом наглядного представления воздействий строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду.

Тексты и карты должны составлять единое целое так, чтобы обе части были согласованы и дополняли друг друга в своих выводах.

8.7 В процессе заключительного этапа проведения ОВОС исполнитель работ по ОВОС выполняет:

- описание и установление уровня (значения) воздействий строительства и эксплуатации ГЭС, которые не могут быть устранены в результате

проведения природоохранных мероприятий и иных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

– описание возможных существенных нарушений компонентов окружающей среды после проведения мероприятий по предотвращению и снижению негативных воздействий (вид, местоположение, размеры и степень нарушенности);

– вывод о допустимости или недопустимости реализации строительства или комплексной реконструкции.

8.8 Резюме нетехнического характера составляется после завершения исследований воздействия на окружающую среду и предназначено для ознакомления общественности и неспециалистов с результатами оценки воздействия. Оно является основой для участия общественности в обсуждении результатов. Резюме должно предоставлять возможность третьим лицам получить представления о том, в какой мере строительство или комплексная реконструкция затрагивает их интересы и какие именно.

Резюме должно содержать существенные результаты, полученные в рамках проведения ОВОС. Оно представляет собой самостоятельный документ и должно быть понятным без обращения к проектной документации.

Резюме нетехнического характера носит общий характер, поэтому детальная аргументация в нем опускается. Специальных терминов и понятий следует избегать или пояснять их по тексту или в отдельном толковом словаре.

8.9 В случае проведения ОЭЭ заказчик представляет предварительный вариант материалов по ОВОС вместе с другими материалами по строительству или комплексной реконструкции на ОЭЭ. Заключение ОЭЭ должно быть включено в состав материалов, направляемых на государственную экспертизу.

8.10 Предварительный вариант материалов по ОВОС проходит процедуру общественных обсуждений.

9 Порядок проведения общественных обсуждений

9.1 Информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах ОВОС в соответствии с нормативным документом [1].

9.2 Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС обеспечивается заказчиком, как неотъемлемая часть процесса проведения ОВОС, и организуется органами местного самоуправления или органами государственной власти при содействии заказчика.

9.3 Общественные обсуждения проходят после подготовительного этапа ОВОС (общественные обсуждения проекта технического задания на проведение ОВОС) и после проведения исследований по ОВОС (общественные обсуждения предварительного варианта материалов по ОВОС).

9.4 К проведению общественных обсуждений выполняются следующие действия:

9.4.1 Составляется перечень представителей затрагиваемой и заинтересованной общественности;

9.4.2 Определяется перечень средств массовой информации федерального и регионального уровня для размещения объявлений о проведении общественных слушаний;

9.4.3 В кратком виде публикуется информация в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня) в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых строительство или комплексная реконструкция может оказать воздействие. В публикации необходимо указать:

– название, цель и месторасположение строительства или комплексной реконструкции;

– наименование и адрес заказчика или его представителя;

– примерные сроки проведения ОВОС;

– орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;

– предполагаемую форму общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум, общественные приемные и т.п.), также форму представления замечаний и предложений;

– сроки и место доступности технического задания по ОВОС.

Дополнительное информирование участников процесса ОВОС может осуществляться путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространение информации.

9.5 Исполнитель работ по ОВОС принимает и документирует замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации¹. Замечания и предложения учитываются при составлении технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и должны быть отражены в материалах по оценке воздействия на окружающую среду.

9.6 На этапе проведения ОВОС уточняется план мероприятий, связанных с проведением общественных обсуждений строительства или комплексной реконструкции, в том числе рассматриваются вопросы о целесообразности

¹ В настоящем разделе приведены сроки информирования общественности в соответствии с нормативным документом [1]. В случае изменения требований сроки следует определять в соответствии с требованиями новых нормативных правовых документов (п. 1.7 Стандарта).

(нецелесообразности) проведения общественных слушаний по материалам ОВОС.

9.7 Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально. Форма общественных обсуждений выбирается на основе перечня, приведенного в приложении Б к настоящему Стандарту.

9.8 Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия, публикуется в средствах массовой информации, не позднее, чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений.

9.9 В процессе проведения общественных обсуждений заказчик обеспечивает или поручает исполнителю обеспечить представление информации о строительстве или комплексной реконструкции и их последствиях для окружающей среды в ответ на запросы граждан и организаций.

9.10 Сроки информирования затрагиваемой и заинтересованной общественности зависят от выбранных форм общественных обсуждений и сроков проведения ОВОС. Примерный план информирования общественности на всех этапах ОВОС приведен в приложении В к настоящему Стандарту.

9.11 Результатом информирования общественности должны быть учтенные в документальной форме замечания и предложения, поступившие от всех заинтересованных сторон на всех этапах проведения ОВОС.

9.12 Результаты общественных обсуждений заносятся в протокол. В протоколе фиксируется предмет разногласий между общественностью и заказчиком, протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика и исполнителя работ по ОВОС. Протокол проведения общественных слушаний подписывается в течение 3-х суток после проведения общественных слушаний и входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по ОВОС.

9.13 Доступ к проекту технического задания на проведение ОВОС и предварительному варианту материалов по ОВОС организовывается в общественных приемных населенных пунктов, находящихся в зоне потенциального воздействия объекта, или предоставляются иные возможности для ознакомления с указанными документами. Размещение документации осуществляется в общедоступном месте, там же происходит сбор замечаний и комментариев. Все поступающие пожелания, замечания и претензии от

затрагиваемой и заинтересованной общественности в ходе общественных обсуждений необходимо документировать в журнале учета общественного мнения по вопросам ОВОС.

9.14 Заказчик обеспечивает доступ к техническому заданию по ОВОС заинтересованной общественности и других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду с момента его утверждения и до окончания процесса ОВОС.

9.15 Представление предварительного варианта материалов по ОВОС общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее, чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

9.16 После проведения общественных обсуждений, заказчик и исполнитель работ по ОВОС проводят анализ всех поступивших от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений.

9.17 Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о строительстве или комплексной реконструкции, документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

9.18 По результатам общественных обсуждений вносятся изменения в проект технического задания.

9.19 На этапе проведения исследований по ОВОС общественность привлекается по мере необходимости или в свободном режиме (общественное консультирование заинтересованных групп с целью разъяснения интересующих их вопросов). Могут использоваться различные механизмы консультаций, в том числе:

- технические совещания с экспертами и представителями негосударственных и общественных организаций;
- встречи с затрагиваемой общественностью;
- освещение целей и способов реализации проекта в печати и других средства массовой информации.

9.20 По результатам общественных обсуждений вносятся изменения и дополнения в предварительный вариант материалов по ОВОС и формируется окончательный вариант материалов по ОВОС. Материалы общественных обсуждений являются неотъемлемой частью окончательного варианта материалов по ОВОС. В них представляется следующая информация:

- способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения;

- список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также адресов и телефонов этих организаций или участников обсуждения;

- вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных слушаний (если таковые проводились);

- все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком;

- выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов строительства или комплексной реконструкции;

- свод замечаний и предложений общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, в случаях, если замечания не учтены, приводятся основания, по которым они отклонены;

- списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах ОВОС.

9.21 Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по ОВОС в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации строительства или комплексной реконструкции.

10 Порядок подготовки окончательного варианта материалов по ОВОС

10.1 Окончательный вариант материалов по ОВОС разрабатывается на основе предварительного варианта материалов по ОВОС с учетом замечаний, предложений и информации, поступивших от участников процесса ОВОС при их общественном обсуждении.

10.2 Окончательный вариант материалов по ОВОС содержит следующие разделы:

- характеристика строительства или комплексной реконструкции;
- анализ нормативных правовых актов и выявленные экологические ограничения;

- описание окружающей среды, которая может быть затронута в ходе строительства и эксплуатации ГЭС;

- выявление и характеристика воздействий строительства и эксплуатации ГЭС на окружающую среду;

- сравнение альтернативных вариантов размещения и технологических решений строительства и эксплуатации, обоснование выбора оптимального варианта;

- сопоставление объектов аналогов с учетом соотношения сохранения качества окружающей среды и получаемых выгод, как для заинтересованных сторон, так и для региона в целом;

- мероприятия по предотвращению или снижению возможного негативного воздействия ГЭС на окружающую среду; мероприятия разрабатываются в соответствии с рекомендуемым перечнем, приведенном в приложении Г;

- оценка значимости остаточных воздействий при строительстве и эксплуатации ГЭС на окружающую среду и их последствий;

- эколого-экономическая оценка строительства или комплексной реконструкции;

- выявленные при проведении ОВОС неопределенности в отношении воздействий строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду;

- проекты программ по ПЭК и экологическому мониторингу за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации ГЭС;

- программа проведения ППА;

- резюме нетехнического характера.

10.3 В приложениях к окончательному варианту материалов по ОВОС представляются:

- информация об учете поступивших замечаний и предложений (информационные материалы, материалы учета общественного мнения, протоколы общественных слушаний, в случае их проведения);

- имеющиеся экспертные заключения;

- материалы согласований проектной документации на строительство ГЭС с органами государственной власти в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- технические условия, лицензии, разрешения и договоры, обеспечивающие реализацию отдельных аспектов строительства или комплексной реконструкции.

10.4 Содержание разделов ОВОС формируется в соответствии с требованиями, приведенными в приложении Д. Окончательный вариант материалов по ОВОС передается заказчику для использования при разработке проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения.

11 Требования к использованию результатов ОВОС при проектировании, строительстве и эксплуатации ГЭС

11.1 Результаты ОВОС используются при проектировании, строительстве и эксплуатации ГЭС.

11.2 На стадии проектирования ГЭС для разработки, детализации и уточнения характеристик негативного воздействия на окружающую среду и перечня природоохранных мероприятий используются следующие разделы материалов ОВОС, требования к которым приведены в приложении Д:

- материалы по ОВОС (в целом);
- мероприятия по предотвращению или снижению возможного воздействия на окружающую среду;
- оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий.

Результаты ОВОС используются при подготовке Раздела 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».

11.3 На стадии строительства (или комплексной реконструкции) ГЭС с учетом результатов ОВОС формируется проектно-сметная документация, в том числе проект организации строительства.

11.4 На стадии строительства ГЭС должна быть реализована программа проведения ППА, входящая в состав материалов по ОВОС. Для реализации ППА заказчик проводит сравнение фактического уровня негативного воздействия с уровнем, установленным в проектной документации.

11.5 На стадиях строительства и эксплуатации ГЭС разрабатываются итоговые редакции программ по экологическому мониторингу и ПЭК на основе проектов программ, которые входят в раздел материалов ОВОС «Разработка проектов программ по экологическому мониторингу и производственному экологическому контролю» (требования к разделу приведены в приложении Д). В соответствии с итоговыми программами заказчик проводит экологический мониторинг и ПЭК для обеспечения соблюдения утвержденных проектных решений и требований в области охраны окружающей среды.

11.6 На стадии эксплуатации ГЭС результаты ОВОС могут быть использованы в системе экологического менеджмента для идентификации экологических аспектов, их ранжирования (определения значимых), планирования.

Приложение А (рекомендуемое)

Примерный перечень разделов технического задания на выполнение работ по проведению оценки воздействия на окружающую среду

А.1 Наименование и местоположение объекта

В разделе указывается наименование и месторасположение объекта строительства.

А.2 Заказчик

В разделе указывается заказчик объекта строительства или комплексной реконструкции.

А.3 Исполнитель работ по ОВОС

В разделе указывается исполнитель работ по ОВОС либо определяются условия его выбора (выбор на конкурсной основе, закупка у единственного источника).

А.4 Вид строительства

В разделе указывается вид строительства (новое, комплексная реконструкция).

А.5 Основание для проведения работ (нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, распорядительные ведомственные документы).

В разделе указываются нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, распорядительные ведомственные документы и других документов, являющихся основанием для проведения работ. Ниже приведен минимальный перечень документов, который при необходимости может быть дополнен:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

приказ Госкомэкологии от 16.05.2000 № 372 [1];

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;

утвержденное заказчиком техническое задание.

А.6 Цель выполнения работ

В разделе указываются основные цели проведения ОВОС, в том числе

- оценка соответствия намечаемого строительства или комплексной реконструкции и эксплуатации объекта требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду,
- информирование населения о намечаемом строительстве или комплексной реконструкции.

А.7 Требования, определяющие направленность работ по ОВОС

В разделе указываются требования к составу разделов материалов по ОВОС, необходимость согласования материалов по ОВОС с другими разделами проектной документации, этапы жизненного цикла ГЭС при разработке ОВОС, требования к

процедуре и формам общественных обсуждений, местоположение общественных приемных, этапы проведения общественных обсуждений и др.

А.8 Исходные данные для проведения работ

В разделе указываются исходные данные, необходимые для проведения работ, в качестве которых могут быть материалы инженерных изысканий, а также предварительные проработки на ранних стадиях проектирования.

А.9 Состав работ: (указываются следующие направления работ):

В раздел вносится информация о составе работ в соответствии со следующим перечнем направлений. Перечень может изменяться в соответствии с договором. Направления необходимо детализировать:

- анализ текущего состояния компонентов окружающей среды в районе размещения ГЭС (воздушный бассейн, водные ресурсы, геология, радиационная безопасность, растительный и животный мир, ихтиофауна, охотничье-промысловое, хозяйственное использование территории, социальные условия проживания и здоровья населения, социально-этнические особенности территории и традиционное природопользование коренных народов, характеристика ООПТ и объектов, имеющих культурно-историческое значение);
- краткое описание проектируемого объекта, включая основные сооружения и водохранилище;
- покомпонентный анализ воздействия ГЭС и прогноз экологических и социально-экономических последствий с соответствующими расчетами, в том числе воздействие при аварийных ситуациях;
- эколого-экономическая оценка воздействия, включая расчеты размеров ущерба (вреда) компонентам окружающей среды, платы за негативное воздействие на окружающую среду и использование природных ресурсов, компенсационные выплаты и т.д.;
- оценка и прогноз воздействия на ООПТ (в случае их наличия);
- проведение инженерно-археологических изысканий в зоне затопления (в случае необходимости);
- состав и стоимость мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, социальные условия проживания и здоровья населения, оценка их эффективности;
- анализ альтернативных вариантов получения энергии для региона с оценкой экологических и социально-экономических последствий, в том числе по «нулевому варианту»;
- разработка программ производственного экологического мониторинга и ПЭК при строительстве и эксплуатации ГЭС;
- проведение других специальных исследований по усмотрению заказчика;
- проведение общественных обсуждений;
- разработка предварительного и окончательного вариантов материалов по ОВОС с учетом результатов общественных обсуждений;
- разработка резюме нетехнического характера.

А.10 Состав материалов ОВОС

Раздел формируется на основе главы 10 и Приложения Г.

А.11 Сроки выполнения работ

В разделе указываются сроки и этапы выполнения работ.

А.12 Состав и количество документации, передаваемой заказчику

В разделе указывается документация, передаваемая заказчику. Примерный перечень может быть:

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду;

Техническое задание на разработку ОВОС;

Предварительный вариант материалов ОВОС;

Материалы общественных обсуждений;

Окончательный вариант материалов ОВОС;

Резюме нетехнического характера.

А.13 Особые условия (по усмотрению заказчика).

П р и м е ч а н и е – В зависимости от объекта проектирования в техническое задание могут быть добавлены другие разделы или сокращены приведенные (например, при разработке технического задания на проведение ОВОС комплексной реконструкции ГЭС).

Приложение Б (справочное)

Формы общественных обсуждений

Формы общественных обсуждений определяются органами местного самоуправления, в зависимости от характера проекта и степени обеспокоенности /или заинтересованности общественности, а также задач, решаемых на конкретных этапах общественных обсуждений.

Существуют следующие основные формы общественных обсуждений:

Б.1 Публикации в средствах массовой информации

Эта форма общественных обсуждений, как правило, используется на начальных этапах проведения ОВОС, например, с целью уведомить общественность о строительстве или комплексной реконструкции, где можно ознакомиться с техническим заданием на проведение ОВОС, а так же иными материалами по строительству или комплексной реконструкции.

Б.2 Брошюры и информационные буклеты

Раздача или рассылка кратких информационных буклетов и брошюр одна из форм доведения информации до заинтересованных сторон, которая может использоваться в качестве дополнительной.

Б.3 Общественные приемные

Такая форма общественных обсуждений используется для обеспечения дополнительного доступа к проекту материалов по ОВОС заинтересованной общественности, что дает возможность ознакомиться с проектом материалов по ОВОС, задать интересующие вопросы, высказать замечания или предложения.

Б.4 Общественные слушания

Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика.

Действующая нормативно-правовая база не требует обязательного проведения общественных слушаний. В том случае, если на начальных этапах ОВОС выявляется низкая заинтересованность общественности в отношении строительства или реконструкции, орган местного самоуправления вправе отменить назначенные ранее общественные слушания. В случае, если принято решение о проведении общественных слушаний (в силу экологической опасности объекта строительства или комплексной реконструкции, с учетом факторов неопределенности, степени заинтересованности общественности), заказчик публикует (не менее чем за 30 дней до общественных слушаний) в средствах массовой информации информацию о месте и времени общественных слушаний, а также о порядке ознакомления с проектом ОВОС.

Общественные слушания протоколируются, с указанием имен и контактной информации всех участников, тезисов всех выступлений, вопросов и ответов,

поступивших предложений. Протокол подписывается представителем заказчика, представителем органа местного самоуправления, представителями общественности.

На общественных слушаниях не принимаются решения (как в поддержку проекта, так и против реализации проекта). Общественные слушания, также как и другие процедуры общественных обсуждений, служат информационной основой для принятия решений, соответственно, протокол и/или итоговый документ не требует утверждения органами местного самоуправления. Указанные документы включаются в окончательный вариант материалов по ОВОС.

Приложение В (рекомендуемое)

Примерный календарный план информирования общественности при проведении ОВОС

Мероприятие	Недели													
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
Уведомление в печати о строительстве или комплексной реконструкции с предоставлением проекта технического задания на проведение ОВОС. Сбор предложений по проекту технического задания, проведение предварительных консультаций с основными заинтересованными сторонами														
Утверждение технического задания на проведение ОВОС														
Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду.*														
Уведомление о завершении проведения ОВОС и доступности предварительного варианта материалов по ОВОС														
Рассмотрение предварительного варианта материалов по ОВОС														
Уведомление о проведении общественных слушаний (в случае их проведения).														
Проведение общественных слушаний (если таковые проводятся)														
Сбор и анализ рекомендаций и предложений после окончания проведения общественных обсуждений. Утверждение окончательного варианта материалов по ОВОС.														
* Срок определяется в зависимости от сложности проекта, но не менее 30 дней.														

Условные обозначения

жесткие сроки
 плавающие сроки

**Приложение Г
(рекомендуемое
)**

Перечень природоохранных мероприятий

Г.1 Мероприятия сформированы в соответствии нормами федеральных законов Российской Федерации: от 25.10.2001 №136-ФЗ, от 04.12.2006 № 200-ФЗ, от 03.06.2006 № 74-ФЗ, от 14.03.95 № 33-ФЗ, от 04.05.99 № 96-ФЗ, от 24.04.95 № 52-ФЗ, от 30.04.99 № 82-ФЗ, от 24.06.98 № 89-ФЗ, от 30.03.99 № 52-ФЗ, от 23.02.95 № 26-ФЗ, от 20.12.2004 № 166-ФЗ.

Г.2 Мероприятия по защите атмосферного воздуха:

- очистка топлива и сырья от вредных примесей;
- исключение сухих способов переработки пылящих материалов,
- герметизация производств и транспортных средств при транспортировке различных продуктов и материалов,
- кооперация с другими предприятиями, уменьшающая количество «грязных» участков на предприятии;
- сокращение неорганизованных выбросов;
- очистка и обезвреживание загрязняющих веществ из отходящих газов;
- улучшение условий рассеивания.

Г.3 Мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов:

- санитарная очистка ложа водохранилища, укрепление его берегов;
- мероприятия по снижению протечек нефтепродуктов;
- расчистка водохранилищ и систем межбассейнового и внутрибассейнового перераспределения стока;
- обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;
- обеспечение учета забора воды и сброса сточных вод;
- внедрение оборотного и повторно-последовательного цикла водоснабжения;
- применение наилучшего существующего оборудования по очистке сточных вод;
- совершенствование систем канализации и очистки сточных вод;
- предупреждение аварийных сбросов сточных вод;
- применение оборудования и трубопроводов, стойких к коррозионному и абразивному воздействию агрессивных жидких сред;
- устройство емкостей и накопителей с соответствующими коммуникациями для аккумуляции аварийных сбросов сточных вод;

Г.4 Мероприятия по защите подземных вод:

- эффективный отвод поверхностных сточных вод с территории объекта;
- искусственное повышение планировочных отметок территории;
- устройство защитной гидроизоляции и пристенных или пластовых дренажей;

- тщательное выполнение работ по строительству водонесущих инженерных сетей;
- возведение дамб обвалования из грунтов и материалов с низкими фильтрационными свойствами;
- надлежащая организация накопления отходов;
- создание противофильтрационных экранов и завес;
- тампонаж бездействующих водозаборных скважин, аномальных провалов и воронок в водоупорных слоях над водоносными горизонтами.

Г.5 Мероприятия по охране и рациональному использованию почв и земель:

- уменьшение площади землеотвода за счет архитектурно-планировочных решений;
- рекультивация нарушенных земель;
- укрепление, залужение и облесение склонов, берегов водохранилищ;
- землевание малопродуктивных угодий;
- надлежащая организация накопления отходов;
- снятие и использование плодородного слоя почвы;
- использование водохранилища для ирригации и водоснабжения;
- противоэрозионные мероприятия;
- противооползневые и противоселевые мероприятия;
- берегоукрепительные мероприятия;
- мелиорация почв и земель (обводнение, осушение, химическая мелиорация и др.).

Г.6 Мероприятия по защите от физических воздействий:

- установка наименее шумного оборудования;
- устройство кожухов, глушителей, экранов;
- установка виброизолированных фундаментов и амортизаторов под оборудование для предотвращения передачи вибрации на строительные конструкции;
- использование глушителей шума на выхлопе и всасывании технологического оборудования, а также глушение шума вентиляционных установок;
- применение виброизолирующих покрытий для воздуховодов;
- подбор звукоизолирующих ограждений, перекрытий, дверей и окон;
- другие меры.

Г.7 Мероприятия по охране и воспроизводству рыбных запасов:

- размещение площадок строительства предприятий, ЛЭП, зданий и сооружений с учетом наличия в водоемах и водотоках крупных нерестилищ промысловых видов рыб и наиболее продуктивных нагульных площадей;
- оборудование водозаборных сооружений на водотоках, имеющих рыбохозяйственное значение, рыбозащитными и рыбопропускными устройствами и сооружениями рассматривается при их необходимости и целесообразности;
- обеспечение очистки сточных и ливневых вод;

- выбор технологий производства, строительных работ на акватории водоема или водотока и на прилегающей территории с учетом требований органов рыбоохраны;

- установление оптимальных рыбохозяйственных попусков в нижние бьефы гидроузлов и плотин, и иных гидротехнических сооружений;

- восстановление нарушенных прибрежных участков и нерестилиц или создание искусственных нерестилиц при обваловании или изъятии нерестовых и нагульных участков;

- создание рыбозаводных предприятий;

Г.8 Мероприятия, обеспечивающие защиту от вредного воздействия источников излучения электромагнитных волн:

- создание защитных зон, зон ограничения застройки;

- ограничение высоты зданий и сооружений, ступенчатая застройка;

- электромагнитная экранировка зданий и акваторий высокого рыбохозяйственного значения.

Г.9 Мероприятия по охране и восстановлению объектов растительного и животного мира, среды их обитания:

- организация в зоне влияния водохранилищ заповедников, резерватов (временных заповедников), заказников, охранных зон;

- разработка проекта обустройства лесов и ведения охотничьего хозяйства по зонам воздействия;

- создание зверопитомников и звероферм;

- отлов и переселение из зоны затопления водохранилищ ценных животных;

- биотехнические мероприятия по улучшению условий обитания животных, занесённых в Красную книгу Российской Федерации;

- вынос из зоны и интродукция на прилегающих территориях эндемичных, редких и занесённых в Красную книгу растений;

- организационно-технические мероприятия, позволяющие улучшить сохранность лесов (лесомелиорация, противопожарные мероприятия и т. п.).

Г.10 Мероприятия по обращению с отходами:

- отдельный сбор отходов по видам и классам опасности;

- организация мест накопления отходов;

- своевременный вывоз отходов с учетом класса опасности и способов утилизации/хранения/захоронения.

Г.11 Мероприятия по переустройству объектов транспорта и коммуникационной зоны водохранилища:

- переустройство существующего автомобильного или железнодорожного полотна (повышение отметок) или строительство нового пути в обход водохранилища;

- строительство новых или реконструкцию существующих автомобильных или железнодорожных мостов и подходов к ним;

– инженерная защита автомобильных дорог или железнодорожных путей, линейных коммуникаций от затопления, подтопления и обрушения берегов

Г.12 Мероприятия по транспортному освоению водохранилища и обеспечению судоходства в нижнем бьефе:

– создание судоходных трасс (основных, дополнительных и местных), отстойных пунктов-убежищ, навигационной обстановки;

– организация портово-пристанского хозяйства общего и ведомственного пользования;

– организация паромных переправ через водохранилище;

– мероприятия по продлению навигации;

– переоборудование речного флота применительно к новым условиям навигации;

– организация дальней и эксплуатационной связи речного транспорта на водохранилище;

– осуществление судоходства в период перекрытия реки и наполнения водохранилища.

Приложение Д (рекомендуемое)

Детальные требования к содержанию разделов материалов по ОВОС для ГЭС

Д.1 Раздел «Характеристика намечаемой деятельности»

Раздел должен содержать следующую информацию:

Д.1.1 Общие сведения:

- наименование заказчика строительства или комплексной реконструкции с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адреса, телефона, факса;
- название проекта и планируемое место его реализации;
- фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица;
- характеристика стадии разработки обосновывающей документации.

Д.1.2 Цель и потребность реализации строительства или комплексной реконструкции.

Приводятся данные о необходимости строительства ГЭС на выбранной территории с учетом текущих и перспективных потребностей региона в энергетических ресурсах, обоснование наличия природно-климатических, геологических и других условий для размещения гидроэнергетического объекта в регионе, наличие ресурсов (водных, сырьевых, трудовых, и др.).

Приводится описание альтернативных вариантов достижения цели строительства или комплексной реконструкции, которое включает описание других возможностей обеспечения региона энергетическими ресурсами (тепловые станции, АЭС, альтернативные источники получения энергии), рассмотрение различных мест расположения сооружений объекта, используемых технических решений и иных альтернатив в пределах полномочий заказчика, в том числе и "нулевой вариант" (отказ от деятельности). Возможные альтернативы должны учитывать в том числе, и ожидаемые показатели негативного воздействия на окружающую среду и использования природных ресурсов (по объектам-аналогам).

Д.2 Раздел «Анализ нормативных правовых документов и выявленные экологические ограничения»:

Д.2.1 Раздел содержит описание выявленных правовых условий и ограничений возможности и способов реализации строительства или комплексной реконструкции и выполняется на основе анализа следующих нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и технического регулирования:

- правовых документов, имеющих международный статус;
- нормативных правовых актов Российской Федерации;
- нормативных правовых актов субъекта(ов) Российской Федерации, на территории которых планируется размещение объекта;
- нормативно-технической документации ОАО «РусГидро» ведомственных

нормативных документов, регламентирующих проектирование, строительство и эксплуатацию объекта.

Д.2.2 Задачами анализа нормативных правовых документов являются:

- выявление нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды, регламентирующих строительство или комплексную реконструкцию с целью обеспечения выполнения установленных требований природоохранного законодательства;
- выявление наличия законодательно установленного запрета строительства или комплексной реконструкции или ограничений способов их реализации;
- установление допустимых с точки зрения природоохранного законодательства условий реализации строительства или комплексной реконструкции, с учетом которых должны быть приняты проектные решения;
- выяснение общих требований к проведению ОВОС.

Д.2.3 Необходимость учета требований международных соглашений и/или организаций при разработке материалов по ОВОС возникает в следующих случаях:

- в зону воздействия строительства или комплексной реконструкции попадает территория сопредельных государств (загрязняющие вещества в выбросах в атмосферу или в сбросах в водные объекты в опасных концентрациях пересекают границы соседних государств);
- в зоне ожидаемого воздействия на окружающую среду имеются природные, культурно-исторические или иные объекты, признанные объектами мирового наследия;
- в зоне воздействия находятся места временного проживания сезонно мигрирующих животных, птиц;
- в других случаях, когда органами государственной власти Российской Федерации или ОАО «РусГидро» приняты обязательства выполнения международных соглашений и/или требований международных финансовых организаций.

Д.3 Раздел «Описание окружающей среды, которая может быть затронута в результате реализации проекта»

Д.3.1 Целью раздела является определение уязвимых объектов и территорий с различным уровнем напряженности, на основе описания современного и прогнозируемого состояния компонентов окружающей среды.

Д.3.2 Анализ состояния территории, на которую может быть оказано воздействие, применительно к созданию рассматриваемых объектов проводится с учетом факторов воздействия и состоит из трех частей:

- анализ современного состояния компонентов окружающей среды;
- выявление уязвимых природных объектов и территорий;
- анализ социально-экономических условий района размещения объекта, в том числе зоны затопления, и необходимости перемещения существующих историко-культурных (археологических), рекреационных и хозяйственных объектов.

Д.3.3 При проведении анализа состояния территории (места размещения

объекта) рассматриваются следующая информация и материалы:

- климатическая характеристика местности;
- геоморфологическое и геолого-литологическое строение территории, наличие проявления опасных геологических процессов и явлений, оценка опасности возникновения природных стихийных бедствий и катастроф (карст, оползни, суффозионные явления, землетрясения, наводнения, обвалы, и т.д.), природных геохимических аномалий;
- рельеф местности и рельеф будущих строительных площадок, оценка состояния ландшафтов;
- гидрогеологические условия территории (основные водоносные горизонты, их распространение и мощность, область питания и разгрузки, запасы, качество вод, оценка естественной защищенности и т.д.);
- гидрографическая сеть территории, гидрологическая характеристика и качественная оценка вод поверхностных источников (реки, ручьи, озера, пруды и т.д.);
- данные о существующих уровнях загрязнения атмосферы, водных объектов, земель, недр;
- характеристика почвенного покрова района размещения объекта;
- сведения о наличии экологически допустимых объемов безвозвратного изъятия поверхностного стока;
- сведения о наличии и возможности подтопления территории;
- характеристика современного состояния растительного покрова, наличие редких, эндемичных и занесенных в Красные книги (федерального и регионального уровней) видов растений;
- характеристика объектов животного мира, современное состояние водной и наземной фауны (видовой состав, численность, пути миграции, наличие редких, эндемичных и занесенных в Красные книги видов животных, для рыб - места нереста, нагула и т.д.);
- наличие и состояние ООПТ и особо охраняемых объектов (природные заповедники, заказники, национальные парки, памятники природы и др.);
- сведения о наличии полигонов (в том числе подземных) по размещению/захоронению бытовых, промышленных, токсичных, радиоактивных и иных видов отходов, шламо- и хвостохранилищ, золоотвалов, промышленных и бытовых свалок (организованных и неорганизованных), их влияние на загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных и подземных водных источников, флору и фауну;
- сведения о наличии кладбищ, скотомогильников, иных источников загрязнения антропогенного происхождения;
- тенденции к снижению (повышению) общего загрязнения компонентов окружающей среды в районе размещения объекта (без учета строительства или комплексной реконструкции);
- наличие историко-культурных объектов.

Особое внимание уделяется зоне планируемого затопления с учетом потери земель различного целевого назначения, природных и природно-антропогенных объектов.

Д.3.4 Для характеристики социально-экономического развития района размещения объекта анализируются следующие данные и материалы:

- о характере и интенсивности всех видов существующего антропогенного воздействия на окружающую среду и объектов хозяйственной и иной деятельности (промышленность, коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, лесное и охотничье хозяйство и лесопромышленный комплекс, автомобильный и железнодорожный транспорт, судоходство, рекреация, организованный и неорганизованный туризм и др.);

- о санитарно-эпидемиологическом состоянии территории, условиях проживания и отдыха населения;

- об особенностях территории как лечебно-оздоровительной местности (курорта) (наличие рекреационной, курортной зон, зон санитарной охраны);

- о социально-экономических (этнических) аспектах и инфраструктуре;

- об объектах культурного наследия.

Д.4 Раздел «Выявление и характеристика воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду»

Раздел содержит анализ возможных воздействий на окружающую среду, оценку степени их интенсивности, продолжительности и масштабов распространения. При анализе воздействий рекомендуется использовать методические указания [2].

Д.4.1 Описание возможных видов воздействия на окружающую среду строительства или комплексной реконструкции с рассмотрением альтернативных вариантов должно содержать:

- описание объекта (состав сооружений, их описание и др.);

- общую площадь земельных участков на этапе строительства и эксплуатации, в том числе площадь зоны затопления;

- площадь и режим сработки водохранилища: годовой, пиковый, аварийный и суточный;

- общую площадь зданий и сооружений и их объем;

- объем строительно-монтажных работ;

- удельный расход энергоресурсов на единицу площади;

- характеристику используемого топлива для обслуживания объекта (уголь, мазут, газ и прочее), в том числе: марка, выход тепловой энергии, содержание примесей;

- характеристику физических воздействий (шум, электромагнитные излучения, поступление тепла и т.д.);

- параметры выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для расчета приземных концентраций (источники выделения загрязняющих веществ, параметры газо-воздушной смеси на выходе из источника, наименование и характеристики газоочистных установок, наименование и объемы выбросов загрязняющих веществ);

- удельные показатели выбросов загрязняющих веществ (по видам и источникам);
- характеристику пылегазоулавливающих установок (марка, вид и объем улавливаемых вредных веществ, тип и эффективность очистки) в случае их наличия;
- результаты расчета приземных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- требования к качеству технической воды, обусловленной технологией;
- характеристику водопотребления и водоотведения;
- удельные показатели водопотребления и водоотведения;
- показатели использования воды;
- характеристику отводимых сточных вод (содержание загрязняющих веществ в сточных водах);
- характеристику очистных сооружений;
- характеристику отходов (источник поступления отходов, состав отходов – твердые, жидкие, пастообразные; класс опасности, сведения о местах и условиях накопления и размещения отходов, сведения о способах и объемах их утилизации);
- вероятность возникновения аварийных ситуаций (вид, масштаб, объем);
- информацию по выполнению дополнительных экологических требований, в том числе требований международных договоров (международных организаций);
- информацию о соответствии применяемых технологий наилучшим доступным технологиям (наилучшей природоохранной практике);

Д.4.2 Источники воздействий определяются исходя из специфики и класса ГЭС. Степень воздействия строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду определяют на основании:

- факторов/источников воздействия (состав, распределение в пространстве и изменчивость во времени и интенсивности);
- состояния компонентов окружающей среды.

Оценка воздействия проводится по компонентам природной среды, природным, природно-антропогенным и антропогенным объектам, в том числе:

- климат;
- атмосферный воздух;
- поверхностные воды;
- подземные воды;
- геологическая среда, эндогенные и экзогенные процессы;
- почвы;
- растительный мир;
- животный мир;
- ООПТ;
- рекреационные территории (ресурсы);
- территории традиционного природопользования;
- ландшафты;
- объекты культурного наследия;

- селитебная зона и окрестности;
- население (социально-экономические условия, состояние здоровья, социально-демографические условия).

Д.4.3 Для каждого компонента природной среды, природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов следует выявить и оценить:

- прямые воздействия строительства или комплексной реконструкции;
- косвенные воздействия, обусловленные изменением других компонентов;
- кумулятивные воздействия (эффект усиления влияния за счет накопления воздействия с течением времени).

Прямое воздействие на окружающую среду включает в себя потребление ресурсов и непосредственное воздействие. К перечню потребляемых ресурсов относят:

- ресурсы территории (площадь земельного участка или акватории, необходимые для размещения объекта);
- потребляемые энергоресурсы (тепло, электроэнергия);
- используемые энергоносители (бензин, дизельное топливо, мазут, уголь, природный газ, дрова и т.д.);
- водные ресурсы;
- сырье и материалы;
- финансовые ресурсы;
- трудовые ресурсы (местные трудовые ресурсы или привлекаемые с других территорий);
- прочие ресурсы.

Количественная оценка интенсивности потребления ресурсов определяется как скорость их потребления по сравнению с имеющимися запасами или скоростью их воспроизводства.

Для выявления интенсивности факторов прямого воздействия используется качественная и количественная оценка.

Качественная оценка интенсивности воздействия проводится по выбранной шкале в баллах или в категориях (в большинстве случаев достаточно трехступенчатой шкалы: высокая, средняя, низкая интенсивность).

Качественную оценку интенсивности воздействия можно получить посредством:

- сравнения оцениваемого воздействия с его аналогами;
- сравнения базовых показателей интенсивности воздействия от эксплуатации объекта строительства или комплексной реконструкции с интенсивностью этого же показателя у других аналогичных местных объектов воздействия;
- оценки уровня воздействия на окружающую среду (например, сравнимые с предельно допустимыми уровнями воздействия).

Косвенные воздействия – воздействия, которые оказывают измененные в результате реализации проекта строительства или комплексной реконструкции природные компоненты на другие компоненты окружающей среды.

Оценку косвенных воздействий проводят в три этапа:

- учет взаимодействий для каждого компонента окружающей среды;
- межкомпонентный учет взаимодействий;
- учет переноса воздействий с одного компонента на другой.

Взаимосвязи внутри и между отдельными природными компонентами и включающей их экосистемой инвентаризируются и описываются совместно при оценке каждого компонента.

Учет межкомпонентных взаимодействий проводят, ориентируясь на последующий прогноз уровня воздействий строительства или комплексной реконструкции. При этом инвентаризируют и описывают, в первую очередь, воздействия на зоны с особо сложными экосистемными взаимодействиями как, например, пойменные комплексы, болотные массивы, естественные лесные массивы, крупные природные или культурные ландшафты.

Эффект переноса воздействий возникает, если вследствие предотвращения или сокращения воздействий на один компонент окружающей среды возникают новые или становятся более существенными воздействия на другой или другие компоненты.

Примером косвенных воздействий на окружающую среду в результате строительства плотины может служить изменение гидрологических характеристик всей водной системы.

Д.4.4 Кумулятивные воздействия возникают в результате постоянно возрастающих изменений в окружающей среде вследствие реализации проекта. Их отличительной особенностью является накопление и усиление типа воздействия или их видоизменение с течением времени. При проведении ОВОС описание факторов воздействий следует дополнить оценкой возможности возникновения кумулятивных воздействий. Оценка воздействий производится по видам, исходя из их природы: физические (механические, тепловые излучения, свет, шум, низкочастотные вибрации, звуковые и ультразвуковые колебания, электромагнитное излучение и пр.), химические (поступление химических элементов и/или их соединений в соответствующем агрегатном состоянии - твердом, жидком, газообразном и аэрозольном); биологические (привнесение чужеродных видов биологических организмов).

Д.4.5 Потенциальная оценка воздействий определяется их локализацией в пространстве (точечная, линейная, площадная).

Д.4.6 Воздействия по продолжительности оцениваются как:

- кратковременные воздействия, общая продолжительность которых меньше года;
- долговременные воздействия, продолжительность которых больше одного года.
- По характеру изменчивости во времени воздействий разделяются на:
 - единичные (практически мгновенные), которые характеризуются общим количеством или максимумом воздействия за событие;
 - повторяющиеся, для которых кроме величины необходимо указывать

среднюю частоту возникновения воздействий;

- непрерывные во времени (характеризуются средней за определенный период, например, за год и максимальной интенсивностью воздействия).

При оценке воздействия объекта строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду рассматриваются этапы строительства и эксплуатации ГЭС.

Наиболее существенные воздействия при строительстве ГЭС связаны:

- со сменой статуса территорий, отводимых под сооружения объекта строительства или комплексной реконструкции;
- с изменением социально-экономических условий, в том числе с переселением населения из зоны затопления;
- с изменением ландшафтной структуры территории;
- с нарушением и/или уничтожением почвенно-растительного покрова в процессе строительства;
- с нарушением и/или уничтожением местообитаний объектов животного мира;
- с образованием значительного объема отходов различных классов опасности;
- с шумовыми воздействиями, связанными с работой строительной техники и наличием значительного количества рабочего персонала;
- с загрязнением атмосферного воздуха продуктами сгорания уничтожаемых растительных остатков, выбросами строительной техники.

К последствиям воздействия, оказываемого на окружающую среду в результате строительства объекта, относятся:

- уничтожение части компонентов природной среды, природно-антропогенных и антропогенных объектов, занимавших до этого отчуждаемую часть пространства (водохранилище, производственные сооружения и жилые помещения, объекты инфраструктуры);
- изменение целевого назначения земель;
- изменение водного режима территории;
- изменение микроклиматических характеристик территории;
- изменения функционирования пограничных экосистем за счет появления барьерных эффектов и воздействия на сложившиеся пространственные связи между компонентами;
- изменение структуры почвенного и растительного покрова в результате строительства временных подъездных путей, воздействия строительной техники и транспорта;
- изменение качества воды в водных объектах и условий обитания водных организмов;
- изменение облика ландшафта, гидрогеологических и геологических условий.

Наиболее существенными негативными воздействиями при эксплуатации объекта являются воздействия:

- связанные с постоянным потреблением ресурсов;
- с выделением вредных для окружающей среды ингредиентов, для которых не было найдено действенных мер физического предотвращения или компенсации, например, загрязнение водного объекта выбросами масла, используемого для смазки гидротурбин;
- шумовые воздействия;
- изменение микроклиматических характеристик;
- изменение гидрологического режима реки (регулирование стока);
- нарушение миграции гидробионтов;
- воздействия, связанные с возможными аварийными ситуациями на объекте.

Д.4.7 Для учета возможных аварийных ситуаций на объекте и их экологических последствий должен быть проведен анализ факторов, способствующих возникновению и развитию аварийных ситуаций, и их причин.

Среди причин возникновения аварийных ситуаций техногенного и природного характера должны быть рассмотрены следующие:

- отказы оборудования;
- организационные упущения;
- ошибочные действия персонала;
- геологические и инженерно-геологические условия места размещения объекта (вероятность проявления экзогенных и эндогенных геологических процессов);
- стихийные бедствия гидрометеорологического и климатического характера;
- диверсии и террористические акты, акты вандализма.

Оценку потенциальной опасности проектируемого объекта целесообразно проводить по объектам-аналогам на основе наихудших для окружающей среды сценариев развития аварии на этапах строительства и эксплуатации. Среди методов оценки могут быть использованы методы моделирования развития аварийной ситуации с учетом природно-климатических и геологических условий места размещения объекта, а также используемых технологий, оборудования, строительных материалов и конструкций, вспомогательных материалов и образующихся отходов.

Рассматриваются возможные экологические последствия аварийных ситуаций с учетом интенсивности, масштабов и продолжительности действия основных факторов, способствующих возникновению аварии, для следующих компонентов природной среды:

- воздух, атмосфера;
- поверхностные и подземные воды;
- почвенные и земельные ресурсы;
- геологическая среда;
- объекты животного и растительного мира, включая водные.

Описание мероприятий по уменьшению риска возникновения аварийных ситуаций должно включать:

- конструктивные, технические и технологические решения по

предупреждению аварийных ситуаций и их ранней диагностике;

- мероприятия по охране окружающей среды при возникновении аварийной ситуации.

Выявление и характеристика воздействий, связанных со строительством и эксплуатацией водохранилища на окружающую среду, осуществляется в соответствии с положениями СТО 70238424.27.140.036-2009.

Д.5 Раздел «Сравнение альтернативных вариантов намечаемой деятельности, обоснование выбора оптимального варианта»

Раздел содержит результаты проведения следующих исследований:

- покомпонентный прогноз вероятности возникновения риска, его степени, характера, и распространения;

- оценка кумулятивных воздействий;

- прогноз ожидаемых изменений окружающей среды при реализации строительства или комплексной реконструкции, оценка уровня негативных последствий;

- оценка рассматриваемых альтернативных вариантов строительства или комплексной реконструкции.

Выбор варианта проводится по результатам анализа воздействий, исходя из:

- минимизации видов и количества компонентов природной среды, природно-антропогенных и антропогенных объектов, подпадающих под воздействие;

- минимизации собственно воздействий.

Для формирования альтернатив оценивается экономическая целесообразность проекта по следующим показателям:

- предлагаемый подход (технологическая схема, конструктивные решения, стоимостные характеристики и т.п.) для реализации проекта;

- реальность планов реализации инвестиционной деятельности;

- вероятность достижения ожидаемых уровней производства энергии.

Для формирования альтернатив сравниваются следующие показатели, определяющие воздействия строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду:

- место размещения (планировка зданий и сооружений, местоположение зданий и сооружений);

- площадь затопления;

- использование природных ресурсов (потребность, необходимые природоохранные меры);

- технологические процессы (предлагаемая технология, типы оборудования или процессов и их соответствие местным условиям и наилучшим доступным технологиям);

- способы производства энергии (оценка эксплуатационных затрат, стоимости услуг);

- источники энергообеспечения;

- сырье (пригодность и экологическая безопасность намечаемых к

использованию сырья или материалов).

Критериями оценки альтернатив (через оценку воздействий) можно выбрать следующие:

- минимизация площади затопления;
- удаленность от ООПТ и иных охраняемых природных объектов;
- минимизация количества отходов;
- минимизация энергопотребления;
- стоимость природоохранных мер;
- совместимость природоохранных мер и целей строительства или комплексной реконструкции;
- совместимость с прежним хозяйственным освоением территории.

Д.6 Раздел «Мероприятия по предотвращению или снижению возможного воздействия на окружающую среду»

При проведении ОВОС проводится корректировка планируемых технических решений, разрабатываются природоохранные мероприятия в зоне воздействия объекта (Раздел «Мероприятия по предотвращению или снижению возможного воздействия на окружающую среду»).

Мероприятия по предотвращению или снижению возможного воздействия в результате строительства и эксплуатации водохранилища на окружающую среду определяются в соответствии с положениями СТО 70238424.27.140.036-2009.

Природоохранные мероприятия реализуются на этапе строительства и эксплуатации объекта и разрабатываются с целью:

- сохранения, формирования и восстановления состояния окружающей среды;
- поддержания естественной способности экосистем, в том числе и водных, к восстановлению;
- экологически обоснованного использования природных ресурсов.

Д.6.1 Для разработки и реализации природоохранных мероприятий подготавливается перечень экологических условий на основе:

- обобщения результатов выполнения программ изысканий, мониторинга и научных исследований;
- прогноза изменения состояния окружающей среды;
- прогноза экологических последствий, в том числе в случае возникновения аварийных ситуаций;
- перечня воздействий на окружающую среду;
- прогнозной оценки возможных изменений социально-экономических условий и здоровья населения в случае реализации строительства или комплексной реконструкции (по объектам-аналогам).

Д.6.2 Разрабатываются следующие природоохранные мероприятия:

- по защите атмосферного воздуха;
- по защите поверхностных и подземных вод;
- по сохранению почвенного покрова;
- по восстановлению почвенного покрова и приведению территории в

состояние, пригодное для использования по целевому назначению (техническая и биологическая рекультивация);

- по захоронению/размещению отходов;
- по сохранению растительных сообществ, улучшению их состояния и восстановлению ресурсного потенциала;
- по сохранению, восстановлению и формированию водной и наземной фауны;
- по формированию устойчивых и продуктивных водных и наземных угодий (сельско-, лесо-, охото- рыбохозяйственных угодий);
- по смягчению или ликвидации неблагоприятных воздействий на окружающую среду;
- по уменьшению вероятности возникновения аварий;
- по организации экологического мониторинга на этапах строительства и эксплуатации объекта.

Д.6.3 Компенсационные мероприятия по восстановлению и формированию ихтиофауны разрабатываются специализированной организацией и включают следующие направления работ:

- создание условий для воспроизводства кормовой базы ценных промысловых рыб;
- искусственное зарыбление водохранилища;
- создание условий для искусственного разведения рыбы в специальных хозяйствах;
- иные мероприятия по восстановлению ихтиофауны.

Д.7 Раздел «Оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий»

Раздел содержит анализ таких воздействий для компонентов природной среды, природно-антропогенных и антропогенных объектов. Остаточное воздействие строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду может проявляться:

- в снижении качества окружающей среды и/или ее компонентов (атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв и др.) в результате различных видов загрязнения; в том числе деградации почв – в результате механических воздействий;
- в потере компонента окружающей среды или его части и функций (земельных участков, участков акваторий и связанных с ними местообитаний животных и растений), потере природно-антропогенных и антропогенных объектов;
- в деградации наземных и водных экосистем (изменении структуры и состава);
- в изъятии и частичном истощении природных ресурсов;
- в изменении мезо- и микроклиматических условий, водного режима территорий;
- во фрагментации территории и создании барьерного эффекта для животных;
- в изменении структуры и визуального восприятия ландшафта;

– в изменениях социально-экономического характера (условий жизни и занятости населения и др.).

Основными параметрами, по которым проводится оценка социально-экономических последствий, являются:

- количество переселяемого населения;
- сокращение выпуска продукции в отраслях прямого природопользования (сельского, лесного, рыбного, охотничьего, водного и пр. хозяйства);
- изменение занятости населения (текучесть кадров), квалификации, демографической структуры населения, его подвижности (транспортные потоки);
- изменение инфраструктуры и специализации хозяйства, его размещения в пределах территории влияния объекта;
- изменение здоровья населения (выражается в уровне заболеваемости, рождаемости, продолжительности жизни, смертности и т.п.);
- изменение эстетических, культурных, этнических аспектов жизни населения, разрушение культурных и исторических памятников, изменение комфортности среды обитания.

Для социальной оценки необходим учет последствий на трех временных уровнях:

- постоянные и разовые;
- кратковременные, непосредственные;
- среднесрочные, промежуточные, проявляющиеся через определенный относительно небольшой срок;
- длительные последствия, которые проявляются через много лет.

Оценка значимости остаточных воздействий строительства или комплексной реконструкции на окружающую среду проводится после анализа уровня и интенсивности воздействий и с учетом планируемых природоохранных мероприятий.

С целью осуществления сравнительной оценки остаточных эффектов каждого выявленного источника при плановой эксплуатации и аварийных ситуациях разработаны критерии, учитывающие характер и масштаб источников и остаточных эффектов, пути их соприкосновения со средой и потенциальные воздействия или последствия. Для упрощения оценки степени значительности воздействия были разработаны следующие группы критериев:

- критерии воздействия на окружающую среду и социальную сферу;
- критерии экологических показателей и мер их обеспечения – при осуществлении плановых работ, при аварийных ситуациях;
- оценка относительной значительности воздействия.

Категоризация экологических и социальных последствий приводится в Таблице Д.1.

Таблица Д.1 – Критерии экологических и социальных последствий

Критерий (Значительность остаточного эффекта)	Категория
Существенные негативные изменения в экосистеме или социальной сфере, лежащие далеко за пределами естественной изменчивости. Естественное	Значительное

Окончание Таблицы Д.1

Критерий (Значительность остаточного эффекта)	Категория
восстановление может принять затяжной характер (более срока действия проекта).	
Средние негативные изменения окружающей среды, которые статистически не ограничиваются пределами естественной изменчивости. Высока вероятность естественного восстановления в течение нескольких лет (5-10 лет); однако возможно сохранение статистически достоверного уровня воздействия.	Среднее
Незначительные негативные изменения в экосистеме или социальной сфере. Изменения могут быть заметны, но подпадают в диапазон естественной изменчивости. Воздействия кратковременные, естественное восстановление завершается в короткий срок (до 2-5 лет); однако, возможно сохранение незначительного уровня воздействия.	Незначительное
Изменения в экосистеме и социальной сфере едва заметны (т.е. полностью находятся в пределах естественной изменчивости).	Пренебрежимо малое
Изменения, имеющие положительное или желательное воздействие на экосистему и/или социальную среду.	Положительное
<p>Примечание – Эти определения предназначены для категоризации остаточных эффектов. Остаточные эффекты – это эффекты, остающиеся после принятия смягчающих мер. Воздействие, определенное как «значительное» при отсутствии смягчающих мер при реализации проекта, при наличии таковых может быть определено как среднее, незначительное или пренебрежимо малое после осуществления эффективных смягчающих мероприятий.</p>	

Классификация экологических показателей и мер их обеспечения приводится для плановой деятельности и аварийных ситуаций. Последствия аварийных ситуаций анализируются в соответствии с Декларацией безопасности гидротехнических сооружений, разработанной в составе проектной документации. Критерии оценки и соответствующие категории для плановых работ и аварийных ситуаций (пример) приводятся в Таблицах Д.2 и Д.3.

В обеих классификациях оценка экологических и социальных последствий используется для отражения масштаба потенциальных эффектов и обеспечения мер их предотвращения и смягчения.

Таблица Д.2 – Критерии экологических показателей и мер для их обеспечения при плановых работах

Критерий	Категория
Законодательные и проектные нормативы	Регулярное несоответствие (1) Возможность несоответствия или отсутствие контроля (2) Постоянное соответствие (3)
Продолжительность воздействия	Продолжительная или регулярная деятельность, а также деятельность, осуществляемая в период строительства и эксплуатации объекта (1) Средняя или непродолжительная деятельность, периодически повторяющаяся в течение реализации проекта (2) Разовые краткосрочные мероприятия (3)
Зона влияния	Зона влияния обширна и/или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность статистически значимой части популяции

Критерий	Категория
	<p>(популяций) экологического комплекса или объектов социального значения (глобальные – межрегиональные воздействия) (1)</p> <p>Зона влияния средняя и/или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность статистически средней или незначительной части популяции (популяций) экологического комплекса или объекта социального значения (региональные воздействия) (2)</p> <p>Зона влияния ограничена участком в непосредственной близости от источника воздействия и/или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность статистически пренебрежимо малой части популяции (популяций) экологического комплекса или объекта социального значения (локальные воздействия) (3)</p>
Экологические и социальные последствия (из таблицы Д.1)	<p>Значительное (1)</p> <p>Среднее или незначительное (2)</p> <p>Пренебрежимо малое или положительное (3)</p>

Таблица Д.3 – Пример использования критериев экологических показателей и мер их обеспечения при неплановых и аварийных ситуациях

Критерии	Категория
Вероятность происшествия	<p>Высокая (т.е. чаще 1 раза в год) (1)</p> <p>Средняя (1 раз в 1 – 10 лет) (2)</p> <p>Низкая (т.е. маловероятно в течение проекта) (3)</p>
Вероятность выявления	<p>Низкая (т.е. отсутствуют системы выявления или мониторинга) (1)</p> <p>Средняя (разовые проверки) (2)</p> <p>Высокая (наличие регулярного мониторинга и проверок) (3)</p>
Степень готовности	<p>Отсутствие мер предотвращения или невозможность смягчения воздействий (1)</p> <p>Принятие ограниченных мер (2)</p> <p>Подробные планы, специальное обучение и подготовка персонала (3)</p>
Зона влияния	<p>Зона влияния обширна и/или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность статистически значимой части популяции (популяций) экологического комплекса или объекта социального значения или имеет глобальные или трансграничные аспекты (1)</p> <p>Зона влияния средняя (в пределах субъекта Федерации) и/или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность менее средней или незначительной части популяции (популяций) или объекта социального значения (2)</p> <p>Зона влияния ограничена участком, непосредственно близ источника воздействия и или включает участки, обеспечивающие жизнедеятельность статистически пренебрежимо малой части популяции (популяций) ЦЭЖ или объекта социального значения (3)</p>

Окончание Таблицы Д.3

Критерии	Категория
Экологические и социальные последствия (из таблицы Д.1)	Значительное (1) Среднее или незначительное (2) Пренебрежимо малое или благотворное (3)

Обозначения каждого остаточного эффекта сводятся в общую классификацию степени значительности воздействия. Критерии относительной значительности воздействия при плановых работах приводятся в Таблице Д.4.

Таблица Д.4 – Критерии оценки плановых работ

Оценка эффективности природоохранных мер	Категория
По меньшей мере один критерий оценивается как (1)	Значительное
Любое сочетания (2) (1)	Допустимое
Все пять критериев оцениваются как (3)	Незначительное

Там, где это целесообразно, в процессе категоризации воздействий плановых операций используются прогнозы частоты и продолжительности вызванных чрезвычайных условий и программы их ликвидации.

Критерии относительной значительности аварийных ситуаций приводятся в Таблице Д.5.

Таблица Д.5 – Критерии оценки аварийных ситуаций

Оценка эффективности природоохранных мер	Категория
По меньшей мере один критерий оценивается как (1)	Значительное
Любое сочетания (1) (2)	Допустимое
Все пять критериев оцениваются как (3)	Незначительное

При проведении оценки относительной значительности воздействия аварийных ситуаций учитываются вероятность события, вероятность его выявления и степень готовности к нему.

Любое развитие событий, ведущее к серьезным экологическим и социальным последствиям, также классифицируется как серьезное.

Д.8 Раздел «Эколого-экономическая оценка объекта намечаемой деятельности»

Раздел содержит сводный расчет затрат, связанных с платежами за негативное воздействие на окружающую среду, платежей за использование природных ресурсов, стоимость природоохранных мероприятий и затрат на проведение экологического мониторинга и ПЭК.

Оценка ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и

проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах определяется в соответствии с методикой [3].

Следуя принципам платности негативного воздействия и природопользования, в материалах по ОВОС представляются примерные расчеты оплаты за негативное воздействие на окружающую среду (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов), а также платежей за природопользование, установленных водным, лесным, земельным, налоговым законодательством и нормативными правовыми документами федерального и регионального уровней.

Д.8.1 На этапе производства строительного-монтажных работ загрязнение атмосферного воздуха связано с выбросами строительной техники, транспортных средств, других механизмов. Объемы загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от автомобильной техники должны соответствовать требованиям специального технического регламента (Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2005 № 609).

Расчеты объемов выбросов от стационарных источников производятся по объектам-аналогам на основании компонентного состава выбросов, объемов загрязняющих веществ и повышающих коэффициентов, учитывающих экологические факторы и место расположения объекта.

Д.8.2 Для уменьшения сброса загрязняющих веществ на объекте должны быть предусмотрены системы локальной очистки сточных вод.

Расчеты платы за сброс загрязненных сточных вод производятся по объектам-аналогам с учетом компонентного состава загрязняющих веществ, их массы в сточных водах, а также повышающих коэффициентов, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344.

Д.8.3 Строительство объекта и его инфраструктуры, их дальнейшая эксплуатация неизбежно связаны с образованием значительных объемов отходов разных классов опасности для окружающей среды.

В рамках ОВОС проводится оценка объемов образования отходов производства и потребления на этапе строительства и эксплуатации, передачи другим организациям для дальнейшей переработки, а также размещения на специализированных объектах размещения отходов.

Расчет платы за размещение отходов производства и потребления производится для каждого класса опасности отходов для окружающей среды с учетом их массы, коэффициента, учитывающего экологические факторы, других коэффициентов, установленных законодательством.

Д.8.4 Производится расчет платы за пользование поверхностными водными объектами или их частями, находящимися в федеральной собственности, предоставляемыми на основании договоров водопользования для использования водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии и водозабора с изъятием для хозяйственно-бытовых и технических нужд в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876.

Д.8.5 При размещении объекта и/или его инфраструктуры на лесных землях выплачивается арендная плата за пользование лесным участком. Размер платы определяется ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка. Объемы изъятия лесных ресурсов (рубок) для целей размещения объекта строительства или комплексной реконструкции, перечень мероприятий по охране, лесовосстановлению и рекультивации нарушенных земель лесных участков устанавливаются в проекте освоения лесов, разрабатываемом заказчиком строительства или комплексной реконструкции.

Д.8.6 При пользовании земельными участками (временными и постоянными землеотводами) для размещения объекта на основании договоров аренды с собственниками, землепользователями, землевладельцами или арендаторами земельных участков. Размеры арендной платы, компенсационных выплат устанавливаются земельным законодательством, законодательством субъекта Российской Федерации, на землях которого будет размещаться объект строительства или комплексной реконструкции.

В случаях установления сервитута (временного или постоянного) размер платы устанавливается в Соглашении о сервитуте с собственниками, землепользователями, землевладельцами или арендаторами земельных участков, в отношении которых устанавливается сервитут для строительства и (или) эксплуатации объекта.

Размер платы за постоянный сервитут устанавливается соглашением об установлении сервитута.

Д.8.7 В случаях, установленных законодательством об охране окружающей среды, законодательства об охране животного мира, лесного кодекса, об ООПТ, водного и земельного законодательства, при причинении ущерба (вреда) окружающей среде и/или ее компонентам в процессе строительства (или) эксплуатации объекта строительства или комплексной реконструкции, в материалах по ОВОС дается прогнозная оценка такого вреда.

Д.8.8 В части ущерба рыбным запасам производится расчет мер компенсационного характера, стоимостное выражение которых зависит от особенностей и величины прогнозируемых нарушений. Рассчитывается натуральная и стоимостная величина ущерба рыбным запасам согласно нормативному документу [1]. Указанные расчеты согласуются с территориальным управлением Агентства по рыболовству.

Д.8.9 При установлении соглашения о сервитуте в отношении земель ООПТ или заключения договоров аренды для осуществления видов строительства или комплексной реконструкции, не запрещенных законодательством, рассчитывается вред (ущерб), причиненный природным экосистемам и природным объектам на территории указанных земельных участков. Величина размера вреда согласовывается с соответствующим государственным или муниципальным учреждением.

Д.8.10 Вред (ущерб), причиненный земельным ресурсам и растительному покрову, в ходе строительства и эксплуатации объекта строительства или комплексной реконструкции компенсируется восстановительными мероприятиями по

рекультивации почв и земель, не занятых зданиями и сооружениями в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 и действующими ГОСТами по рекультивации почв и земель. Состав работ в зависимости от направления рекультивации (сельскохозяйственное, рекреационное, природоохранное и т.д.), их стоимость определяется в соответствующем разделе проектной документации (ГОСТ 17.5.3.04, ГОСТ 17.5.3.05, ГОСТ 17.5.1.06, ГОСТ 17.4.3.02, ГОСТ 17.5.1.02).

Д.9 Раздел «Разработка проектов программ по экологическому мониторингу и производственному экологическому контролю»

В составе материалов по ОВОС осуществляется «Разработка проектов программ производственного экологического контроля и экологического мониторинга на этапах строительства и эксплуатации объекта».

Программа ПЭК разрабатывается в соответствии с методическими указаниями [2] и стандартом [5].

Проект программы экологического мониторинга представляет собой комплексный проект всех видов мероприятий по мониторингу воздействий, оказываемых реализацией проекта на окружающую среду, рекомендованный исполнителем по ОВОС на стадии строительства и эксплуатации ГЭС. Программа экологического мониторинга формируется на основании проекта, разработанного исполнителем по ОВОС. Реализация мониторинга ОС осуществляется в соответствии с методическими указаниями [2] и стандартом [5].

Сведения о результатах наблюдений за водными объектами представляются в соответствии с нормативным документом [4].

Д.10 Раздел «Программа проведения послепроектного анализа»

В составе материалов по ОВОС необходимо разработать Программу проведения ППА.

ППА – комплекс экологических исследований, осуществляемых после принятия решения о реализации строительства или комплексной реконструкции в целях оценки реальных воздействий и последствий осуществляемой деятельности на окружающую среду и соответствия их заключениям государственной экспертизы и соответствующим экологическим требованиям.

В результате ППА осуществляется систематический сбор, обработка и передача данных о текущем состоянии окружающей среды и тенденциях изменения ее состояния под воздействием строительства или комплексной реконструкции на следующих этапах ее реализации - строительство, приемка в эксплуатацию, эксплуатация объекта.

ППА включает:

- наблюдение за реализацией деятельности, которая должна осуществляться в соответствии с проектными решениями;
- определение уровня фактического воздействия;
- контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при разрешении данной деятельности, и эффективности мер по

уменьшению воздействия;

- анализ отдельных видов воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- проверку прежних прогнозов для использования полученного опыта в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

Схема ППА приведена на рисунке Д.1.

Организацию и проведение ППА обеспечивает заказчик или, по его поручению, научно-исследовательская, проектная или иная организация.

При проведении ППА особое внимание должно уделяться изучению тех видов воздействия, которые на стадии проведения исследований по ОВОС были определены как наиболее опасные, а также тех, для которых не было достоверной информации о возможных последствиях.

При проведении ППА используются результаты ПЭЖ, экологического мониторинга на исследуемом объекте, а также государственного мониторинга состояния окружающей среды на прилегающей к нему территории.

Результаты проведения ППА формируются в виде отчетов, содержащих результаты наблюдений, а также конкретные предложения, направленные на максимальное снижение негативных воздействий гидроэнергетического объекта на окружающую среду.

Отчет представляется заказчику строительства или комплексной реконструкции (на стадии строительства) или руководству гидроэнергетического объекта (на стадии эксплуатации) для принятия необходимых мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду. Отчет может представляться в проектную организацию, разрабатывавшую документацию на строительство данного объекта для использования при проектировании аналогичных объектов, а также в организацию, проводившую ОВОС. Результаты ППА могут использоваться для взаимодействия со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, с местными органами власти.

Заказчик (на стадии строительства), а также руководство объекта. (на стадии эксплуатации) представляет информацию о результатах ППА общественности.

Периодичность ППА устанавливается согласно разработанному плану и может корректироваться по результатам его последнего проведения.

Ниже приведены возможные вопросы для оценки соответствия выбранных природоохранных мероприятий и фактическими изменениями состояния окружающей среды:

- какова эффективность в обеспечении надлежащего применения мер по смягчению воздействия;
- каковы экологические последствия, не определенные на этапе разработки материалов по ОВОС были выявлены;
- какое изменение системы контроля потребовалось осуществить в целях реализации мониторинга.



Рисунок Д.1– Схема ППА

Результаты ПЭК и экологического мониторинга являются неотъемлемой частью ППА.

Каждая программа ППА является индивидуальной для конкретного объекта и конкретной стадии (строительство, приемка в эксплуатацию, эксплуатация). Вместе с тем, следует обязательно учитывать ряд ключевых элементов при разработке любой программы (плана) проведения ППА (рисунок Д.2).

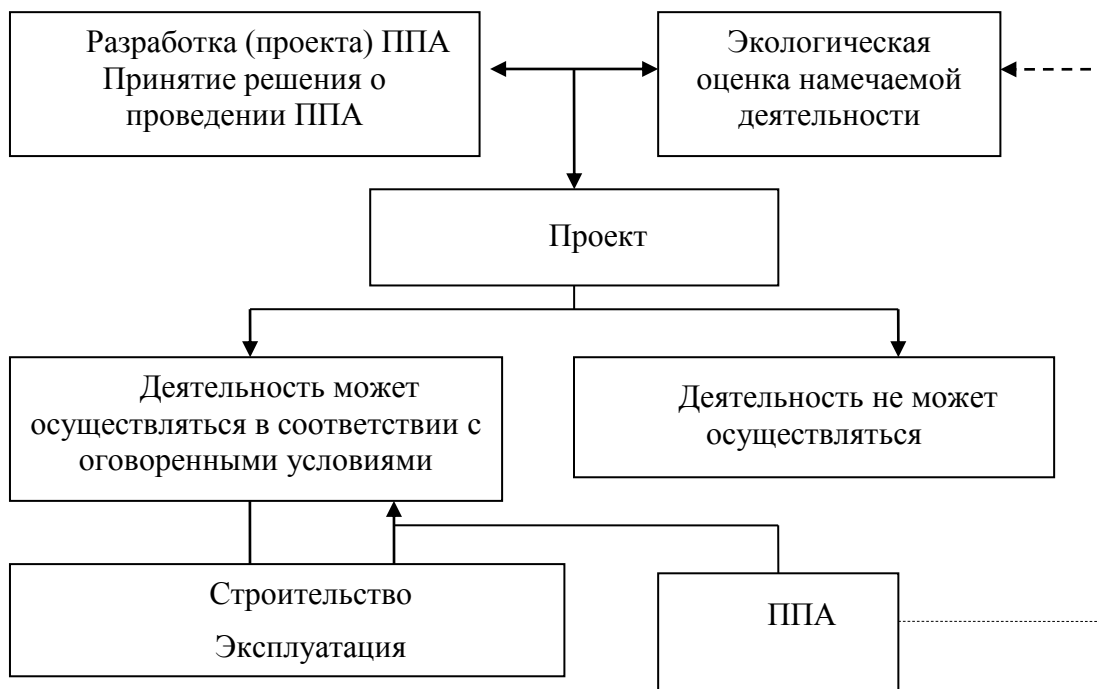


Рисунок Д.2 – Схема формирования ППА

Границы программы (плана) проведения ППА, определяют как:

- организационные (какие конкретно подразделения, производства, объекты подлежат ППА);
- функциональные (какие конкретно факторы воздействия на окружающую среду, источники воздействия, отходы, системы экологического контроля и управления рассматриваются);
- территориальные (непосредственно промышленная площадка, ближайшие окрестности или более удаленные территории);
- границы программы, определяемых уровнем и количеством законодательных и нормативных требований, проверка соответствия которым проводится в процессе ППА (федеральные, территориальные, местные законы и нормативы, а также внутренние нормы и стандарты организаций);

В общем виде программа (план) проведения ППА включает следующую информацию:

- введение (обоснование необходимости разработки данной программы);
- цели программы;
- распределение функций и обязанностей (ответственные за реализацию программы и отдельных ее целей; роль природоохранных и юридических подразделений предприятия (организации); роль подразделений, отвечающих за экологическую безопасность и др.);
- масштабы программы;
- перечень конкретных вопросов, охватываемых в процессе ППА;
- изложение экологических требований, содержащихся в законодательных и нормативных правовых документах различного уровня;
- процедура ППА (краткое описание этапов процесса ППА):
- сбор, обобщение и организация основных исходных данных;
- определение основных объектов ППА;
- определение основных методик ППА и критериев оценок;
- разработка предварительного вопросника и отсылка его на объект (в некоторых случаях возможен предварительный визит на объект с целью первоначального сбора информации);
- выработка критериев оценки по различным аспектам;
- оценка исходных данных, определение приоритетных вопросов;
- составление общего плана (программы) проведения конкретного ППА.
- юридические аспекты (прежде всего вопросы конфиденциальности получаемой информации);
- график ППА объектов (установление приоритетов, используемых ресурсов, образующихся отходов, общего состояния объекта, учета потенциального риска и др.);
- изучение и оценка системы управления охраной окружающей среды на предприятии (система мониторинга, формы отчетности, программы внутренних инспекций, планы действий в чрезвычайных ситуациях и др.);

- изучение состояния компонентов окружающей среды, подлежащих воздействию согласно материалам по ОВОС;
- анализ и оценка данных о воздействии на окружающую среду, состояние окружающей среды, использования ресурсов и т.д.;
- сравнительный анализ прогнозных данных о воздействии и последствиях реализованной деятельности на окружающую среду и фактического состояния компонентов окружающей среды;
- оценка собранных данных, подготовка полного перечня выявленных проблем;
- оценка значимости тех или иных отклонений от норм и других выявленных несоответствий материалам по ОВОС/проектной документации;
- привлечение дополнительных специалистов в группу ППА (в случае необходимости);
- уточнение и дополнение исходных данных при работе на объектах ППА;
- внесение по результатам этих работ изменений в программу ППА;
- анализ эффективности проведенных мероприятий по предотвращению, уменьшению воздействия на окружающую среду (первоначальный прогноз – фактическое состояние – перспектива);
- анализ мероприятий по охране окружающей среды в период эксплуатации объекта и причин, вызвавших их осуществление;
- выявление проблем (вопросов), которые могут быть использованы при реализации аналогичных видов деятельности в будущем;
- составление (уточнение) систем приоритетов в области экологического мониторинга, ПЭК и управления воздействием на окружающую среду (факторы воздействия, источники воздействия, отходы, локальные критические и рисковые ситуации, приоритетные направления деятельности и т.д.);
- ранжирование экологических проблем адекватно их реальному содержанию и возможностям решения (например, описание, оценка и прогноз фактического воздействия на окружающую среду в сравнении с воздействием, официально декларируемым природопользователем);
- анализ работы, оценка и прогноз действующих систем экологического мониторинга и ПЭК;
- анализ работы, оценка и прогноз действующих систем ПЭК и государственного экологического контроля;
- отчет по результатам ППА и его распространение (схема отчета, ответственные за подготовку отчета, процедура обеспечения качества отчета, список рассылки), в том числе подготовка рекомендаций и предложений по решению выявленных проблем, определение графика реализации мероприятий и ответственных за их выполнение;
- управление программой ППА (процедуры постоянной оценки и совершенствования программы, изменение целей программы, взаимосвязь с высшим управленческим звеном, контрольные листы, отчеты, планы действий и др.);

– приложения (макеты предварительного вопросника, контрольного листа для проверки соответствия деятельности объекта законам и нормам, экологических аудиторских контрольных листов-протоколов по различным проблемам).

В результате проведения ППА выявляются несоответствия прогнозных воздействий, определенных в процессе исследований по ОВОС, реальным воздействиям и их последствиям. Выявленный в результате ППА фактический вред (ущерб), а также потенциальный может быть выражен либо в материальной форме, либо в виде упущенной выгоды. С целью минимизации вреда, требуется проведение восстановительных (компенсационных) мероприятий (физическое восстановление) и/или экономическая (денежная) компенсация.

Экономическая компенсация вреда, как правило, экологически не эффективна.

Денежную компенсацию наносимого вреда следует рассматривать только в случае практической невозможности проведения восстановительных мероприятий.

Библиография

- [1] Положение об оценке воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации. Утверждено приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.
- [2] РД 153-34.2-02.409-2003 Методические указания по оценке влияния гидротехнических сооружений на окружающую среду.
- [3] Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах. Утверждена Министерством рыбного хозяйства СССР 18.12.1989, Госкомприроды СССР 20.10.1989.
- [4] Формы и порядок представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями. Утверждены приказом МПР России от 06.02.2008 № 30.
- [5] СТО 70238424.27.140.038-2011 Гидроэлектростанции. Мониторинг состояния окружающей среды в процессе строительства. Нормы и требования (проект).

УДК _____ ОКС _____

*
_____ обозначение стандарта**
_____ код продукции

Ключевые слова: Оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, получение разрешения на строительство гидроэлектростанции, материалы ОВОС, общественные обсуждения, охрана окружающей среды, социально-экологический мониторинг, проектирование, строительство

Руководитель организации-разработчика:
Некоммерческое партнерство
«Гидроэнергетика России»
наименование организации

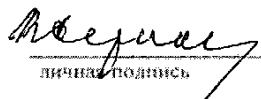
Исполнительный директор
должность



личная подпись

Р.М. Хазнахметов
инициалы, фамилия

Руководитель
Разработки Главный эксперт, к.т.н.
должность



личная подпись

В.С. Серков
инициалы, фамилия

СОИСПОЛНИТЕЛЬ
Группа компаний «Современные технологии»:
ЗАО «Современные технологии»
наименование организации

Генеральный директор
должность



личная подпись

С.В. Гумерова

Руководитель
разработки: Руководитель проектов
должность



личная подпись

А.А. Галкин

Исполнитель: Консультант
должность

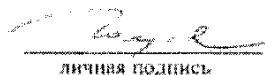


личная подпись

В.М. Ишимухметова

СОИСПОЛНИТЕЛЬ
ООО «Агентство системного развития»
наименование организации

Директор по развитию
должность



личная подпись

С.Г. Годубева

Зам генерального директора
ведущий эксперт, к.б.н.
должность



личная подпись

Е.А. Лобанова