

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17

по итогам расширенного заседания Секции по законодательному регулированию распределенной энергетики и возобновляемых источников энергии Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике¹

Тема: «Государственная поддержка отрасли ВИЭ: актуальные вопросы»

12 августа 2022 года

Видеоконференция

Приняли участие: 96 участников

Председательствовал: Селезнев В.С. – Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по энергетике, руководитель Секции.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Позиция Министерства энергетики Российской Федерации.

Арутюнова Ольга Леонидовна – Заместитель директора Департамента развития электроэнергетики Министерства энергетики Российской Федерации

2. Позиция ФАС России.

Головин Максим Юрьевич – Заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики ФАС России

3. Об антисанкционных мерах поддержки ВИЭ.

Анфимов Сергей Сергеевич – Начальник Управления аудита и технологической экспертизы Ассоциации «Совет рынка»

4. Программа ДПМ ВИЭ: реализация проектов в новых условиях.

Шуткин Олег Игоревич – Заместитель генерального директора ГК «Хевел»

5. Государственная поддержка отрасли ВИЭ в условиях санкционного давления: позиция АО «НоваВинд».

Назаров Григорий Анатольевич – Генеральный директор АО «НоваВинд»

¹ Далее – Секции

6. Позиция ПАО «Фортум».

Боровиков Дмитрий Павлович – Заместитель генерального директора ПАО «Фортум» по стратегии, управлению производственным портфелем и трейдингу, Вице-президент

7. Локализация оборудования для программы ДПМ ВИЭ 2.0.

Молчанов Михаил Сергеевич – Член совета директоров ООО «Солар Системс»

8. Позиция Ассоциации развития возобновляемой энергетики (АРВЭ).

Жихарев Алексей Борисович – Директор АРВЭ

9. Комментарии и предложения Ассоциации «Гидроэнергетика России».

Лушников Олег Георгиевич – Исполнительный директор Ассоциации «Гидроэнергетика России»

10. Комментарии Ассоциации «Совет производителей энергии»

Катаев Сергей Михайлович – Заместитель директора Ассоциации «Совет производителей энергии»

11. Позиция ООО «ВСД».

Федоров Алексей Игоревич – Генеральный директор ООО «ВСД»

12. Позиция ОК РУСАЛ.

Васильев Олег Анатольевич – Начальник отдела работы на энергорынках департамента электроэнергетики дирекции по работе с естественными монополиями ОК РУСАЛ

13. Позиция Ассоциации «Сообщество потребителей энергии».

Жихарев Валерий Александрович – Начальник Департамента развития розничного рынка и сетей Ассоциации «Сообщество потребителей энергии»

Участники расширенного заседания №17 Секции – представители федеральных органов исполнительной власти, электроэнергетических компаний, крупнейших потребителей электроэнергии, аналитического сектора, общественных организаций, объединений энергетической отрасли, научных институтов и др., обсудив актуальные вопросы государственной поддержки отрасли ВИЭ на оптовом рынке электроэнергии и мощности,

заслушав доклады, подготовив и представив рекомендации по итогам заседания Секции, отметили следующее.

Представителем Ассоциации развития возобновляемой энергетики (далее – АРВЭ) отмечено, что первые конкурсные отборы инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, по новой программе ДПМ ВИЭ 2.0 (со сроком 2025–2035 гг.) состоялись в 2021 году и были отмечены рекордным снижением стоимости электрической энергии в заявках инвесторов.

Однако принятие санкционных мер в отношении Российской Федерации существенно отразилось на национальной экономике и, в частности, по причине резкого роста цен на компоненты, оборудование и логистические услуги, ставит под угрозу исполнение обязательств по инвестиционным проектам строительства ВИЭ-генерации, отобранным в 2021 году. Реализовать проекты по строительству объектов ВИЭ-генерации в рамках тех ценовых параметров, которые были указаны в конкурсных заявках в 2021 году, не представляется возможным ввиду объективных причин.

В 2021 году ценовые заявки отобранных инвестиционных проектов СЭС и ВЭС были существенно ниже (в среднем на 50%) предельных величин показателя эффективности, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р. Таким образом, инвесторы, исходя из рыночных условий 2021 года, взяли на себя обязательства по исполнению ДПМ ВИЭ с ценовыми параметрами, более низкими, чем их возможный уровень, определенный Правительством Российской Федерации.

Представителем АРВЭ приведены статистические данные, согласно которым рост стоимости по ключевым компонентам для строительства СЭС (текущие цены 2022 года к плановым значениям) по проектам, отобраным в 2021 году, с плановой датой начала поставки мощности в 2023-2024 гг., составляет:

- ФЭМ (фотоэлектрические модули),	– 28,5%, в том числе:
кремниевые пластины	– 79,0%;
технологические и спецгазы	– 32,6%;
ламинирующая пленка	– 26,0%;
фронтальное стекло	– 24,0%;
мишень для осаждения	– 22,0%;
тыльное стекло	– 15,0%;
проволока для контактирования	– 10,0%;

- инверторное оборудование	– 68,9%;
- опорные конструкции	– 50,1%;
- кабельная продукция	– 99,4%;
- логистика	– 71,3%;
- прочее	– 64,8%.

Рост стоимости по ключевым компонентам для строительства ВЭС (текущие цены 2022 года к плановым значениям) по проектам, отобранным в 2021 году, с плановой датой начала поставки мощности в 2025-2027 гг., составляет:

- постоянные магниты	– 112,0%;
- крупногабаритные детали генератора	– 61,0%;
- стальная модульная башня ВЭУ	– 30,0%;
- строительные-монтажные работы, в т.ч.	– 18,0%;
инертные материалы	– 15,0%;
арматура	– 27,0%;
кабельные линии и сети связи	– 43,0%;
эксплуатация машин и механизмов	– 16,0%;
- электрическая инфраструктура, СВМ, в т.ч.	– 70,0%;
силовые трансформаторы	– 30,0%;
ячейки ЗРУ 35кВ	– 58,0%;
оборудование ОРУ 110/35кВ	– 64,0%.

К наиболее чувствительным компонентам в отношении роста стоимости для ВЭС относятся металлопродукция, редкоземельные магниты, занимающие существенную долю в себестоимости генератора ВЭУ, преобразовательная техника за счет элементов электронной компонентной базы.

Рост стоимости по ключевым компонентам для строительства малых ГЭС (текущие цены 2022 года к плановым значениям) по проектам, отобранным в 2020 году со сроками реализации в 2024 году:

- гидрогенератор, мощность 14,59 МВт	– 97,0%,
- гидрогенератор, мощность 3,125 МВт	– 128,0%;
- комплектная трансформаторная подстанция блочная	– 26,0%;
- здание МГЭС (исключая земляные работы)	– 25,0%;
- подводящие водоводы	– 24,0%;

АРВЭ внесены следующие предложения по минимизации влияния кризисных явлений на отрасль возобновляемой энергетики на оптовом рынке электрической энергии и мощности:

1. Ключевое предложение АРВЭ заключается в замене для проектов ВИЭ-генерации, отобранных в 2021 году (точечно для проектов малых ГЭС, отобранных в 2020 году, с более длительными циклами реализации), индекса потребительских цен (ИПЦ) 8,4% на взвешенную совокупность индексов цен производителей (ИЦП) 2021 года в размере 20,36%. Дополнительная индексация сверх ИПЦ составит 11,96%.

В целях недопущения превышения объема программы поддержки ВИЭ до 2035 года, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р, повышение платежей за мощность в рамках проектов ВИЭ предлагается компенсировать за счет соразмерного снижения (корректировки) объемов поставки электроэнергии (мощности) по ДПМ ВИЭ, заключенным по результатам ОПВ 2021 года.

Законодательная возможность изменений: Федеральный закон от 01.05.2022 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определивший особенности правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики в 2022 и 2023 годах.

Взвешенный индекс в размере 20,36% определяется на основе использования двух составляющих индексов цен производителей (ИЦП):

23,5% - ИЦП по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», отражающий рост стоимости на оборудование сооружаемых объектов ВИЭ;

7,8% - ИЦП на строительную продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения, отражающий рост стоимости работ (услуг) при строительстве объектов ВИЭ.

Вес индексов - 80/20, что соответствует отношению стоимости оборудования и работ при строительстве объектов ВИЭ.

Последствия реализации предлагаемых изменений:

- совокупный прирост обязательств потребителей оптового рынка до 2035 года отсутствует;
- прирост конечной цены оптового рынка отсутствует;
- сокращение объема вводов в рамках программы – в пределах 300 МВт (снижение относительно отобранных в 2021 году 2,7 ГВт до 2,4 ГВт);
- влияние на прирост цен РСВ – незначительное в пределах 0,025%;

- влияние на совокупный объем поддержки до 2035 года, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р – объем поддержки соответствует утвержденному размеру;
- влияние на срок реализации программы, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р, отсутствует;
- влияние на предельные величины показателя эффективности, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р, для проектов СЭС и ВЭС - предлагаемая индексация не приводит к увеличению показателей эффективности выше указанных предельных значений за счет того, что отобранные в 2021 году ценовые заявки по инвестиционным проектам СЭС и ВЭС были существенно ниже предельных значений (в среднем на 50%);
- влияние на предельные величины показателя эффективности, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р, для проектов ГЭС - предлагаемая индексация приводит к увеличению показателей эффективности выше указанных предельных значений за счет того, что ценовые заявки по инвестиционным проектам ГЭС были отобраны по предельным значениям, но совокупный объем поддержки при этом не увеличится;
- влияние на целевой показатель объема производства и потребления электрической энергии с использованием ВИЭ (6% к 2035 году), утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р - сохраняется возможность достижения целевого показателя, учитывая минимальное сокращение вводов в данном варианте.

Предложение поддержано в ходе заседания ГК «Хевел», АО «Новавинд» и ПАО «Фортум», соответствующее обращение АРВЭ направлено в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака.

2. В соответствии с действующими правилами организации, участвующие в конкурсных отборах, сталкиваются с длительной (до 6 лет) «заморозкой» значительных объемов денежных средств на банковских счетах в виде финансового обеспечения (аккредитивов). При увеличении стоимости заемного финансирования в условиях санкционного давления данная проблема отражается повышением показателя (одноставочной цены) по причине учета инвестором данных дополнительных расходов в заявках на конкурсный отбор, что приводит к необоснованной повышенной нагрузке на рынок электроэнергии. АРВЭ предлагает снизить объем финансового

обеспечения для допуска к конкурсному отбору с пропорциональным сокращением срока до расторжения ДПМ (предложение поддержано Минэнерго России, протокол совещания у Сниккарса П.Н. от 24.06.2022 № СП-178/1пр).

3. Резкое увеличение в 2022 году сроков поставки оборудования, нарушение цепочек поставки отдельных компонентов, отказ ряда поставщиков от исполнения договоров может привести к неисполнению со стороны инвестора договорных сроков ввода объектов в эксплуатацию по ДПМ ВИЭ и, как следствие, начислению штрафов. Несмотря на предпринимаемые Правительством Российской Федерации меры поддержки, существует высокая вероятность продления ситуации напряженности в секторе до конца 2023 года и, возможно, на более длительный срок. В связи с этим АРВЭ выступает за введение возможности нештрафуемой отсрочки до 1 года для проектов, планируемых к отбору после 01.01.2023 на очередном конкурсе, с соответствующим сокращением периода поставки по ДПМ ВИЭ (предложение поддержано Минэнерго России, протокол совещания у Сниккарса П.Н. от 24.06.2022 № СП-178/1пр).

4. АРВЭ предлагает увеличить период, на который проводится конкурсный отбор проектов для солнечных электростанций, с установленных в настоящее время трех до пяти лет, что позволит обеспечить загрузку производственных мощностей оборудования на более длительный период и будет способствовать созданию условий для инвестиций в углубление локализации.

5. В целях учета изменения стоимости заемного финансирования АРВЭ предлагает ввести корректировку расчета средней доходности долгосрочных государственных обязательств (ДГО), используемой при определении цены на мощность для поставщиков мощности. Методика определения величины средней доходности долгосрочных государственных обязательств (приказ Минэкономразвития России от 11.11.2019 № 747) должна учитывать, что применительно к тем рабочим дням, когда торги облигациями федерального займа (ОФЗ) были приостановлены, для определения величины ДГО необходимо использовать значения действующей на этот день ключевой ставки Банка России.

Представителем Ассоциации «Гидроэнергетика России» внесены следующие предложения:

1. О мерах поддержки инвестиционных проектов малых ГЭС в рамках реализации Основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до

2035 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1- р. в части уточнения порядка оплаты мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ.

Одним из факторов, оказавших негативное влияние на инвестиционную активность, явилось принятие в 2017 году Постановления Правительства РФ № 240, в соответствии с которым были внесены изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности (утверждены постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1172), которые значительно ухудшили экономику проектов малых ГЭС за счет снижения величины оплачиваемой мощности.

Порядок оплаты мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ, отобранных в рамках второго этапа программы ДПМ ВИЭ, еще больше усугубил ситуацию, так как он предусматривает прямую зависимость между объемом электрической энергии, поставленной на оптовый рынок и величиной платы за мощность по ДПМ ВИЭ. Таким образом малая ГЭС, построенная в рамках реализации Основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. N 1-р, и которым установлен показатель неготовности, будет штрафоваться дважды: за простой и за снижение объемов выработки электрической энергии.

Предлагается внести изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утверждённые постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1172 в части определения критериев недопоставки мощности для всех видов ВИЭ, а также распространить действие актуальных упрощенных механизмов расчета мощности для СЭС, ВЭС и водоточных ГЭС на все малые ГЭС (мощностью до 50 МВт).

2. О мерах поддержки инвестиционных проектов малых ГЭС в рамках реализации Основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р. в части проведения реконструкции или модернизации малых ГЭС.

В соответствии с п.195 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 (далее – Правила оптового рынка),

предусматриваются конкурсные отборы инвестиционных проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов генерации, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, а именно электростанций, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления. При этом в нормативных правовых актах отсутствуют положения, позволяющие реализовывать конкурсные отборы инвестиционных проектов реконструкции или модернизации для генерирующих объектов, функционирующих на основе использования энергии потоков воды (гидроэлектростанций).

При этом средний возраст малых гидроэлектростанций в ЕЭС России составляет 53 года, а около 600 МВт из них введены более 60 лет назад, и отсутствие механизма обеспечения возврата капитальных вложений в инвестиционные проекты модернизации формирует условия для вывода из эксплуатации таких объектов и снижения использования экономически эффективного гидроэнергетического потенциала.

Тогда как капитальные затраты на строительство новой гидроэлектростанции оцениваются в диапазоне 146–350 тыс. руб. за кВт установленной мощности, то ее комплексная реконструкция и модернизация, при условии использования имеющегося гидротехнического сооружения (плотины, канала), требует на 50-70% меньше капитальных вложений. Таким образом, создание возможностей для допуска проектов реконструкции и модернизации гидроэлектростанций в конкурсных отборах позволит снизить платежи потребителей при тех же достигаемых результатах выработки низкоуглеродной электрической энергии, что в свою очередь приведет к сокращению выбросов парниковых газов в электроэнергетическом секторе.

В связи с изложенным, предлагаем внести соответствующие изменения в правовые акты Правительства Российской Федерации, которые направлены на обеспечение возможности участия инвестиционных проектов модернизации и реконструкции объектов малых ГЭС в конкурсных отборах, проводимых в порядке, установленном в пунктах 196 – 214 Правил оптового рынка.

3. О необходимости разработки проекта и последующего принятия федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего деятельность по проектированию, строительству и эксплуатации водохранилищ».

В действующем российском законодательстве правовой статус водохранилища до момента наполнения его водой юридически не определен, не установлена на нормативном уровне процедура принятия решений о

проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию водохранилищ, однозначно не регламентирован процесс резервирования земель для строительства водохранилищ, не решен вопрос о порядке финансирования расходов на подготовку ложа водохранилища при строительстве ГЭС. В результате масштабные объекты федеральной собственности водохранилища больших и малых ГЭС (до 50 МВт) создаются и вводятся в эксплуатацию в условиях правового вакуума и отсутствия нормативно установленных процедур и лиц, принимающих решения об их строительстве, резервировании земель и ответственных за реализацию мероприятий, необходимых для их устройства. Это приводит к удорожанию проектов строительства ГЭС (20–30%) и увеличению сроков их реализации, что безусловно демотивирует инвесторов вкладывать средства в строительство гидроэнергетических объектов, которые, благодаря своим техническим характеристикам, участвуют в регулировании ЕЭС России, обеспечивая отраслевую энергоэффективность и энергобезопасность.

Принятие указанного выше федерального законодательного акта Российской Федерации позволит:

- Определить водохранилище ГЭС в качестве объекта капитального строительства;
- Определить государственного Заказчика строительства;
- Обеспечить координацию деятельности Государственных заказчиков;
- Изменить порядок разработки проектной документации;
- Определить порядок перевода земель в категорию земель водного фонда;
- Формализовать порядок выдачи разрешения на строительство, приемку в эксплуатацию законченного строительством объекта – зоны затопления (либо водохранилища).

4. Об объединении объемов поддержки проектов малых ГЭС в рамках механизма ДПМ ВИЭ 2.0.

Поскольку оставшийся после конкурсного отбора в 2021 году (для проектов с вводом в 2027–2028 гг.) объем поддержки малых ГЭС позволяет реализовать лишь проекты малых ГЭС мощностью по 7–8 МВт (для каждого года), предлагается объединить объемы поддержки малых ГЭС, оставшиеся после конкурсного отбора в 2021 году, с объемом поддержки, предусмотренным для проектов с вводом в 2029 году, и итоговый объем разыграть на конкурсном отборе в 2023 году (для проектов с вводом в 2029 году). Суммарный оставшийся объем государственной поддержки позволит реализовать проекты мощностью 50–75 МВт (в зависимости от показателя

эффективности), что позволит рассматривать большее количество перспективных проектов малых ГЭС, повысить их эффективность, а также повысить конкуренцию потенциальных инвесторов.

5. Об увеличении объемов поддержки малых ГЭС в программе ДПМ ВИЭ 2.0.

Утвержденный в 2021 году объем поддержки малых ГЭС величиной в 30 млрд. руб. будет полностью разыгран на конкурсных отборах, запланированных к проведению в 2023 году. В связи с подтвержденной в рамках отборов последних трех лет заинтересованности энергетических компаний в реализации проектов строительства малых ГЭС предлагается увеличить объем государственной поддержки на 40 млрд. руб. (в том числе за счет возможного перераспределения объёмов поддержки СЭС и ВЭС в случае невозможности реализовать проекты в срок и в заявленных параметрах и отсутствии интереса инвесторов).

Это позволит ввести около 250 МВт мощностей новых малых ГЭС, обеспечит заказ на гидросиловое оборудование и базовые строительные материалы отечественного производства, а также обеспечит инвестиции в развитие регионов, на территории которых будут осуществляться строительство новых объектов (развитие инфраструктуры и промышленности, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых отчислений).

Представителем Ассоциации «НП Совет рынка» отмечено, что в рамках рабочей группы Совета рынка по ВИЭ обсуждались предложения АРВЭ по индексации одноставочной цены в двух вариантах при сохранении стоимости программы:

- за счет сокращения объемов будущих отборов без изменения объемов отобранных проектов;
- за счет сокращения отобранных проектов без изменения объемов будущих отборов.

Потребителями не поддержан ни один из предложенных вариантов в связи с тем, что потребители в не меньшей степени пострадали от санкционного давления.

Антикризисные меры поддержки ВИЭ уже реализовывались в схожей ситуации в 2014 году, когда были проиндексированы капитальные затраты для объектов с плановым вводом до 2018 года, но при этом не была дана возможность отказаться от ДПМ ВИЭ без штрафов и была дана отсрочка вводов с соразмерным сокращением сроков поставки по ДПМ ВИЭ.

Проведенные после 2014 года отборы на период вводов до 2018 года по СЭС показали хоть и незначительное, но снижение капитальных затрат,

чем проиндексированные затраты по ряду отобранных до 2014 года проектов с теми же плановыми сроками вводов. Также по многим проектам были передачи прав и обязанностей с задержкой вводов относительно плановых сроков и сокращением общей выручки по ДПМ ВИЭ, что говорит о высокой привлекательности проиндексированных проектов.

Для проектов с вводами после 2018 года сокращение затрат относительно предыдущих уровней исчисляются уже в десятках процентов.

Практика предыдущих лет подсказывает, что с учетом уже принятых мер (освобождение от штрафов, и перенос даты начала поставки мощности без сокращения периода поставки мощности) и неисчерпанного потенциала удешевления технологий к вопросу дополнительной индексации надо подходить крайне аккуратно, чтобы не допустить избыточность такой индексации.

Также анализируя текущую ситуацию на товарных рынках, когда снижается стоимость продукции, и ряд производителей промышленной продукции заявляет о сокращении производства на фоне сокращения экспорта, возникает вопрос обоснованности роста затрат по проектам ВИЭ, особенно учитывая, что речь идет про локализованное производство оборудования, строительные работы и использование отечественных материалов: для СЭС фактический показатель локализации 50-100% (средний – 77%), для ВЭС – 28-68% (средний – 66%), для МГЭС – 48-56% (средний – 52%).

Если производство оборудования для ВИЭ-генерации находится в критической зависимости от импорта иностранных компонентов, то в такой ситуации, по мнению Ассоциации «НП Совет рынка», кажется неправильным перекладывать неверно выбранную стратегию локализации, как коммерческий риск, на плечи потребителей. А если речь идет о завышении стоимости российских компонентов, услуг и материалов, то необходимо исключить спекулятивную составляющую из цен, в этой связи, целесообразно рекомендовать ФАС России провести анализ обоснованности роста стоимости проектов ВИЭ-генерации, в том числе обоснованность роста стоимости локализованного оборудования и его компонентов, а также работ.

Представитель ПАО «Фортум» отмечено, что компания не планирует отказываться от реализации проектов, разыгранных на конкурсе в 2021 году.

Представителем ООО «Ветростройдеталь» (далее – ООО «ВСД») отмечено, что неопределенность по продолжению программы ДПМ уже сегодня отрицательно сказалось на объеме инвестиций, инвестиционный бюджет предприятия заморожен до подведения итогов следующих отложенных конкурсов. Кроме того, в случае если неопределенность с

новыми ДПМ будет продолжаться после января 2023 года, предприятие будет вынуждено начать сокращение персонала.

Для нормального функционирования отрасли производства ВИЭ необходим рынок с минимальным объемом ввода мощностей не менее 500 МВт в год. Именно этот объем заказов позволяет поддерживать себестоимость на приемлемом уровне и сохранять команду ИТР. В случае снижения этой цифры годового ввода, будет резко возрастать себестоимость производства компонентов, увеличиваться риски срыва сроков, риски потери компетенций. Напротив, если государственной программой является развитие отрасли, компетенций и создание конкурентоспособной отрасли на международных рынках, тогда необходимо наращивать объем ввода мощностей минимум до 1 ГВт в год. Если не поддерживать минимальный объем ввода мощностей в год, страна имеет риск потерять вставшую на ноги новую отрасль экономики. А как известно в ситуации технологической изоляции любую отрасль необходимо защищать и развивать. Иначе в дальнейшем, в случае изменения ситуации, заново создать отрасль будет стоить многократно дороже.

Внесены следующие предложения для сохранения и развития отрасли производства компонентов для ВЭУ:

1. Минэнерго России и иные государственные органы для сохранения инвестиций в отрасль в ближайшее время дать четкий сигнал инвесторам и определить свою позицию как минимум до 2027 года.

2. Мощности, выигранные компаниями, ушедшими с рынка, должны остаться на рынке и должны быть перераспределены среди участников, оставшихся на рынке. Перераспределение мощностей среди оставшихся участников даст несколько сигналов инвесторам:

a. Сохраняются прежние условия для инвесторов, уже вложивших денежные средства в отрасль, объем рынка остается прежним, а значит можно и нужно продолжать инвестировать в новые технологии, трудовые ресурсы и новые технологические переделы.

b. Оставшиеся инвесторы, в текущей ситуации столкнувшиеся с усложнением экспорта и необходимостью пересматривать свои финансовые модели, получают достаточную заменяющую поддержку для развития своих предприятий и отрасли в целом.

c. Какие-либо переговоры по изменению стоимости необходимо проводить только с участниками, оставшимися на рынке.

d. Компании, ушедшие с рынка, должны оплатить штрафы полностью или частично для исключения аналогичной ситуации в будущем. Оплаченные денежные средства могут быть направлены, например в фонд,

благодаря которому потребители получают скидку на электроэнергию вырабатываемую ВИЭ.

3. Чтобы не повторить ошибок в партнерствах с зарубежными участниками, которые привели к уходу одного из лидеров рынка с закрытием производств, обязательными условиями могут быть следующие требования:

а. Участником ДПМ и главное технологическим партнером, локализирующим производство, может выступать только компания, в которой не менее 50% доли принадлежит российскому стратегическому инвестору (не финансовому). Как известно такого инвестора не было у ключевых участников, ушедших с рынка, это были компании с полностью иностранным участием, или российское участие ограничивалось финансовыми инвесторами.

б. Инвестор должен владеть на праве собственности конструкторской документацией на изготовление ключевых компонентов ВЭУ.

в. Инвестор должен локализовать ключевые технологические переделы изготовления ВЭУ, а технологическое оборудование должно принадлежать инвестору-российской компании на праве собственности.

Представителем ОК РУСАЛ отмечено, что в июле 2022 г. промышленные потребители электрической энергии заметно снизили потребление электроэнергии – спрос на электроэнергию падал уже в 40 регионах страны. Согласно данным Системного оператора электропотребление в 1 ценовой зоне ОРЭМ за месяц снизилось на 2 % в сравнении с июлем прошлого года², объем покупки мощности на 6% (на 3,8 ГВт)³. Из-за падения спроса финансовая нагрузка на бизнес вырастет, предупреждают аналитики: платеж в 54 млрд руб. за июнь в 1 ЦЗ был распределен на меньшее число потребителей⁴. Ожидаемое снижение электропотребления без сокращения общего платежа в адрес генерирующих компаний ОРЭМ создаёт угрозу роста цен и тарифов на электроэнергию.

Беспокойство из-за высокой вероятности замедления экономического роста (рецессии) отражается на мировом рынке металлов. Так, за последний квартал цены на алюминий упали на 33%, на медь на 17%, на никель на 32%. Цены падают на фоне беспокойства рынков о сохранении притоков ликвидности.

Поддерживаем позицию Ассоциации «НП Совет рынка» о необходимости проверки роста цен на комплектующие для строительства

² <https://www.so-ups.ru/news/press-release/press-release-view/news/18997/>

³ https://www.atsenergo.ru/nreport?rname=mform_site_fact_pik_zsp

⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/5468934>

проектов ВИЭ, представленные Ассоциацией развития возобновляемой энергетики. В условиях падения цен на металлы как на внешних рынках, так и внутри страны полагаем, что рост затрат по проектам ВИЭ объясняется покупкой комплектующих на внешних рынках по завышенным ценам, что может говорить о недостаточной локализации проектов и об очевидной аффилированности поставщиков комплектующих с инвесторами ВИЭ, являющимися монополистами в данной сфере экономической деятельности.

Необходимо отметить, что в настоящее время Европа отдаляется от "зелёных" целей, что показывают данные Евростата за докризисный период: в 2021 г. выбросы CO₂ от сжигания ископаемого топлива в ЕС (в основном нефти и нефтепродуктов, природного газа, угля и торфа) увеличились на 6,3% по сравнению с предыдущим 2020 г. Ряд крупнейших экономик Евросоюза уже в 2022 г. приняли решение о возврате угольной генерации. В условиях надвигающейся мировой рецессии энергопереход ожидаемо значительно замедлится.

Так, согласно исследованию, Deutsche Bank Research от 21 июля 2022 г.⁵ запланированный Еврокомиссией переход к возобновляемым видам энергии к 2050 г. приведёт Евросоюз к затяжному кризису, который вызовет резкий рост стоимости материалов, сопутствующих расходов, регуляционных мер и много другого, так или иначе связанных с «зеленым» переходом. Эксперты Deutsche Bank Research пришли к выводу, что к 2030 г. ЕЭС придется потратить сумму около 27 триллионов долларов, что втрое превосходит балансы ФРС и ЕЦБ за два предшествующих года. В соответствии с изложенным можно смело утверждать, что планы Еврокомиссии были заведомо неисполнимы: в мировой банковской системе нет таких денег ни в краткосрочной, ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе, государства вынуждены будут менять подход к ESG, в том числе и по ранее принятым решениям.

В части предложения АРВЭ по повышению на 20% индексации платежа по ранее отобранным проектам необходимо отметить, что аргументы о не окупаемости, отобранных на конкурсе проектов, а также вновь созданных производств, комплектующих для ВИЭ несостоятельны. В период низких цен на алюминий и неблагоприятной конъюнктуры на внешних рынках ОК РУСАЛ закрыл несколько заводов и не требовал ДПМ или повышенной индексации стоимости металла на внутреннем рынке. Считаем необходимым, как меру поддержки таким инвесторам, предоставить

⁵ https://www.dbresearch.com/PROD/RPS_EN-PROD/PROD000000000523951/Can_anything_stop_%E2%80%98greenflation%E2%80%99%3F.pdf?undefined&reload=Ah4YSmaAdbdyUK8XInq5jLrDw3u2LRUBedW29YN4dn88Pzy69sEYTqJcFuGaJS2Y

право выхода из проекта без отрицательных экономических последствий/штрафов, а производства, которые не могут реализовать продукцию ни на внешнем, ни на внутреннем рынке законсервировать.

ОК РУСАЛ внесены следующие предложения:

1. Отменить все будущие отборы ВИЭ до появления технологии, которая обеспечит паритет со стоимостью традиционной энергетики. В качестве инструментов развития ВИЭ необходимо использовать свободные двусторонние договоры, бюджетные средства и зелёные сертификаты. Данные меры не носят принудительного характера и перекрёстного субсидирования со стороны потребителей и других видов генерации, а также смежных отраслей промышленности;

2. Инициировать проверку ФАС заявленного инвесторами ВИЭ удорожания компонентов и его обоснованности;

3. Предоставить право инвесторам, чьи проекты отобраны на отборах проектов ВИЭ, без штрафов отказаться от выигранных проектов в том числе и по проектам ТБО;

4. Средства, учитываемые в прогнозе конечной цены для потребителей в объеме 350 млрд рублей, направить на строительство крупных ГЭС.

Представителем Ассоциации «Сообщество потребителей энергии» отмечено, что Ассоциация поддерживает меры поддержки ВИЭ, реализуемые на принципе нейтральности по отношению к рынку электроэнергии (мощности).

Таковыми нейтральными мерами с точки зрения влияния на рынок электроэнергии могут быть:

1. снижение стоимости проектов посредством ТЦА;
2. стимулирование за счёт бюджетных источников;
3. поддержка экспорта;
4. стимулирование добровольного спроса;
5. совершенствование налоговой и льготной политики, включая субсидирование процентных ставок по кредитам;
6. приоритетное развитие проектов ВИЭ в удаленных и изолированных территориях и на розничном рынке электроэнергии в рамках реализации положений Федерального закона от 27.12.2019 №471-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части развития микрогенерации»;
7. совершенствование порядка разработки и согласования СВЭ/СВМ;

8. исключение инвестсоставляющей на развитие вышестоящей инфраструктуры из платы за ТП заявителей свыше 150 кВт.

Наиболее перспективным и оптимальным способом поддержки ВИЭ в текущих условиях, по мнению Ассоциации, может стать переход поставщиков и потребителей к двусторонним контрактам для реализации совместных кэптивных проектов строительства объектов ВИЭ без обременения энергорынка, а также развитие института свободных двусторонних поставочных договоров (СДД с ВИЭ) на долгосрочной основе.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать консолидированную позицию представителей отрасли ВИЭ о необходимости замены для проектов ВИЭ-генерации, отобранных в 2021 году (точечно для проектов малых ГЭС, отобранных в 2020 году, с более длительными циклами реализации), индекса потребительских цен (ИПЦ) на взвешенную совокупность индексов цен производителей (ИЦП) 2021 года.

2. Рекомендовать ФАС России провести анализ обоснованности заявленного роста стоимости проектов ВИЭ-генерации, в том числе обоснованность роста стоимости локализованного оборудования, его компонентов, материалов, работ и услуг, результаты анализа направить в т.ч. в адрес Секции.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть меры минимизации влияния кризисных явлений на отрасль возобновляемой энергетики на оптовом рынке электрической энергии и мощности, изложенные в настоящем Заключении.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть возможность внесения изменений в распоряжение Правительства от 8 января 2009 года №1-р по следующим направлениям:

2.1. к участию в государственных программах поддержки развития ВИЭ в качестве как генерирующих компаний, так и технологических партнеров впредь целесообразно допускать компании, в которых доля акционерного капитала в размере не менее, чем 50%+1 акция, принадлежит российскому инвестору;

2.2. в целях допущения к участию в государственных программах поддержки развития ВИЭ, генерирующая компания либо ее технологический

партнер должны владеть на праве собственности конструкторской документацией на изготовление ключевых компонентов генерирующего на возобновляемых источниках оборудования.

4. Отметить целесообразность дальнейшей проработки Секцией, а также уполномоченными федеральным органам исполнительной власти следующих мер по развития малых ГЭС:

4.1. внести изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утверждённые постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1172 в части определения критериев недопоставки мощности для всех видов ВИЭ;

4.2. объединить объемы поддержки малых ГЭС, оставшиеся после конкурсного отбора в 2021 году, с объемом поддержки, предусмотренным для проектов с вводом в 2029 году, и итоговый объем разыграть на конкурсном отборе в 2023 году (для проектов с вводом в 2029 году);

4.3. увеличить объем государственной поддержки строительства малых ГЭС на 40 млрд. руб.

Первый заместитель Председателя
Комитета Государственной Думы
по энергетике, руководитель Секции



В.С.Селезнев